

Uitstel van inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Onmogelijk? 28 juli 2023

De motie Crone c.s. (Kamerstukken I 2022/23, 34 453, AN) waarin de regering werd gevraagd om de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) op te schorten is met grote meerderheid aangenomen.

Crone vroeg na de stemming om de minister te vragen om voor het eind van het reces een brief te sturen over hoe hij de motie gaat uitvoeren en de daarin genoemde problemen gaat oplossen.

Dat heeft de minister gedaan (Kamerstukken I 2022/23, 34 453, AO). Daarin schrijft hij dat de motie niet gaat uitvoeren en ook niet kan uitvoeren.

In die brief geeft de minister een voorbeeld waaruit moet blijken dat het onmogelijk is om de Wkb uit te stellen:

Het voorbeeld

In de aanhef van artikel II, onderdeel F, van het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen is bepaald dat de artikelen 2.15e tot en met 2.15g van het Besluit bouwwerken leefomgeving zoals daarin ingevoegd via het Invoeringsbesluit Omgevingswet (artikel 1.2, onderdeel K) worden vernummerd tot de artikelen 2.28 tot en met 2.30. De wijziging opgenomen in artikel II, onderdeel A, van het Besluit van 13 september 2022, houdende wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving alsmede enkele andere besluiten in verband met de brandveiligheid van parkeergarages en normen voor daglicht en enkele technische wijzigingen (gepubliceerd in Stb. 2022, 360) bouwt hierop voort. Het artikelonderdeel wijzigt namelijk het artikel dat is vernummerd tot artikel 2.29. Doordat het gepubliceerde koninklijke besluit dat voorziet in de inwerkingtreding van de wetten en AmvB's die verband houden met de Omgevingswet het Invoeringsbesluit, het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen en het Besluit van 13 september 2022 in de juiste volgorde plaatst treffen de wijzigingen het juiste doel. Indien het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen er tussenuit wordt gehaald, dan kan de wijziging opgenomen in artikel II, onderdeel A, van het Besluit van 13 september 2022 ook niet meer worden doorgevoerd.

Ik neem dit voorbeeld om te laten zien op welke wijze het koninklijk besluit van 5 april 2023 kan worden aangepast om uitstel van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en het onderliggende besluit (Bkb) mogelijk te maken

A. Allereerst worden de Wkb (regel 10) en de Bkb (regel 55) uit de lijst gehaald. Eenvoudig.

De Wkb kent als enige wet in dat KB geen wijziging van de Omgevingswet (wel van de Wabo). Het Bkb bevat naast een niet meer effectieve wijziging van het Bouwbesluit 2012, ook wijzigingen van het Bbl, het Bkl en het Ob. Als het Bkb uit de lijst van het KB wordt gehaald, treden ook de wijzigingen van het Bkl, het Bbl, en het Ob niet in werking.

B. Vervolgens moeten de wijzigingen die het gevolg zijn van de inwerkingtreding van de Wkb eruit gehaald worden.

Om te beginnen artikel 4.22 van de Wet elektronische publicaties (**regel 12**) dat een wijziging van de Wkb bevat voor het geval de Wkb later in werking treedt dan de Wep (die 1 juli 2021 in werking is getreden). Dat is een wijziging van regel 12. Artikel 4.22 moet nu niet meer genoemd worden, dat artikel komt terug bij het nieuwe KB dat de inwerkingtreding van de Wkb en het Bkb regelt.

C. Bij het wegnemen van de gevolgen van inwerkingtreding van het Bbl wordt het wat ingewikkelder.

Ik pak het voorbeeld er weer bij.

1. “In de aanhef van artikel II, onderdeel F, van het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen is bepaald dat de artikelen 2.15e tot en met 2.15g van het Besluit bouwwerken leefomgeving zoals daarin ingevoegd via het Invoeringsbesluit Omgevingswet (artikel 1.2, onderdeel K) worden vernummerd tot de artikelen 2.28 tot en met 2.30.”

Hier is sprake van een verschrijving van de allerbeste wetgevingsjuristen. Bedoeld is **artikel 2.1**, onderdeel K, waarmee afdeling 2.3 werd toegevoegd aan het Bbl. Dat kan blijven bestaan, de vernummering en de aanpassing van nieuw artikel 2.30 worden ongedaan gemaakt door het nog niet in werking laten treden van het Bkl en kunnen bij een nieuw KB worden doorgevoerd.

2. De volgende aanpassing is **regel 63**, waar nu staat: De artikelen I, II, met uitzondering van de onderdelen C en D, en V van het Besluit van 13 september 2022, houdende wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving alsmede enkele andere besluiten in verband met de brandveiligheid van parkeergarages en normen voor daglicht en enkele technische wijzigingen (Stb. 2022, 360);

Artikel II onderdeel A bevat een wijziging van nieuwe artikel 2.29, dat niet vernummerd wordt doordat de inwerkingtreding van het Bkb wordt ingetrokken. Dat betekent dat ook hier aanpassing vrij eenvoudig is: ook artikel II onderdeel A wordt (naast C, D en V) uitgezonderd in regel 63.

Tot zover de bespreking van het voorbeeld. Dat suggereert dat er nog meer problemen in andere regels zijn. Dat kan, maar die kunnen ongetwijfeld op soortgelijke wijze gewijzigd worden.

Afgesloten wordt met de volgende tekst.

Naast aanpassing van het inwerkingtredingsbesluit is ook nieuwe regelgeving nodig. Alleen op die manier zouden de bepalingen zo aangepast kunnen worden dat het ontvlechten van de onderdelen die volgen uit het stelsel van de Wkb, niet leidt tot onvolledige of onjuiste bepalingen. Deze wijzigingen zijn, zoals ook bovenstaand voorbeeld toont, gezien de onderlinge samenhang zeer complex en vergen een zorgvuldig wetgevingsproces, dat niet op de geëigende wijze voor 1 januari 2024 is afgerond. Een ontvlechtingsoperatie is foutgevoelig en brengt dan ook risico's met zich voor een goede invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Het knappe van wetgevingsjuristen – en dat is mijn collega's van BZK zeer toevertrouwd – is het maken van samenloopbepalingen. Die moeten zodanig zijn geformuleerd – en dat is onder andere heel goed in het Bkw gedaan, dat rekening wordt gehouden met mogelijk andere tijdstippen van inwerkingtreding.

-Er is helemaal geen wetgeving nodig om de inwerkingtreding van de Wkb en Bbk uit te stellen.

-Volstaan kan worden met aanpassing van het koninklijk besluit van 5 april 2023.

Henk Gierveld
28 juli 2023

