

# Notitie

Aan  
Medewerkers DCMR

Kopie aan  
Klik hier als u tekst wilt invoeren.

Datum  
23-3-2023

Documentnummer  
22351026

Project  
Klik hier

Auteur

[Redacted author information]

Onderwerp  
Handelingskader Padel

## SAMENVATTING

Padel is een nieuwe sport en heeft nog weinig kader als het gaat om geluidhinder. Aan de hand van eigen onderzoek en de handreiking "Padel en Geluid" van de NSG is er een handelingskader geschetst voor DCMR. Als belangrijkste resultaat is onderstaande tabel ontwikkeld met afstanden waarbinnen het wenselijk is dat een akoestische verantwoording plaatsvindt, en waarbuiten de overlast beperkt zal zijn.

Aanvraag/melding	1 padelbaan	2 padelbanen	3 of meer padelbanen
Melding Activiteitenbesluit	100 m	150 m	175 m
Vergunning/RO In een gemengd gebied	100 m	150 m	175 m
Vergunning/RO In een rustig gebied	150 m	200 m	250 m

Tabel 1: Afstanden tot een gevoelig object waarbinnen een padelbaan akoestisch relevant is.

## INTRODUCTIE

Dit document is bedoeld voor medewerkers van DCMR Milieudienst Rijnmond. Het biedt een handelingskader bij meldingen krachtens het Activiteitenbesluit, bij het vaststellen en wijzigen van het bestemmingsplan en bij het handelen naar aanleiding van klachten, omtrent de sport padel. Ook wordt er ingegaan op het adviseren bij een verzoek tot maatwerkvoorschriften.

### *Padel en overlast*

Padel is een sport die veel weg heeft van tennis. Het wordt gespeeld met een racket en bal, maar vindt plaats op een kleiner veld en de bal mag worden gespeeld via de glazen zijwanden. Het neemt in populariteit toe: in het jaar 2022 is de hoeveelheid banen in Nederland verdubbeld.

Een ander opzicht waarin padel verschilt van tennis is de hoeveelheid geluid die bij het spel wordt geproduceerd. Dit komt onder andere door de glazen wanden en het materiaal van racket en bal. Het geluid wordt dan ook als hinderlijker ervaren.

Voor deze nieuwe sport was nog geen duidelijk handelingskader voor het bevoegd gezag. Er wordt veel onderzoek naar gedaan en eind januari 2023 is door de Nederlandse Stichting Geluidhinder (NSG) een handreiking geschreven voor het beoordelen van aanvragen of meldingen. Deze handreiking geeft aan dat het geluidsniveau door padel 6 tot 10 dB hoger is dan bij tennis.

## **TOETSINGSKADERS**

### *Melding bij Activiteitenbesluit*

Het Activiteitenbesluit vereist een melding bij het in gebruik nemen van een padelbaan en stelt grenswaarden aan het toegestane geluid van de gehele inrichting inclusief eventuele andere activiteiten. De norm voor het Activiteitenbesluit is de etmaalwaarde van 50 dB(A) voor de gevels van woningen.

In eerste instantie is het niet verplicht om bij de melding een akoestisch onderzoek te leveren. Als (door het bevoegd gezag) echter aannemelijk gemaakt kan worden dat de normen overtreden worden, is er een mogelijkheid om alsnog een akoestisch onderzoek te eisen waaruit blijkt dat aan de grenswaarden kan worden voldaan. Het is van belang om de noodzaak hiertoe snel vast te kunnen stellen omdat hier een termijn van vier weken is gesteld.

Na melding heeft het bevoegd gezag een termijn van vier weken om een akoestisch rapport te vragen op grond van art. 1.11 lid 5 van het Activiteitenbesluit.
---

### *Toetsing bij bestemmingsplan (vergunningaanvraag RO)*

Bij het vaststellen of wijzigen van het bestemmingsplan vraagt de gemeente advies aan DCMR. Krachtens de Wet ruimtelijke ordening moet de invloed van omgeving op de inrichting en vice versa onderzocht worden, en moet voldaan worden aan een goede ruimtelijke ordening. Hierbij wordt de etmaalwaarde van 45 dB(A) (rustige woonwijk) of 50 dB(A) (gemengd gebied) gehanteerd. De handreiking van de VNG 'bedrijven en milieuzonering' bevat richtwaarden voor het bepalen van de afstand tot woningen. Hierin worden de padelbanen nog niet als activiteit genoemd. In recente onderzoeken is een significant verschil in geluidsniveau tussen tennis en padel aangetoond. Gezien het verschil in geluidsproductie kan de richtafstand voor tennisbanen niet worden toegepast op padelbanen. Hiervoor is het wenselijk om een beeld te hebben van het invloedsgebied van padelbanen.

### *NSG handreiking "Padel en Geluid"*

In de handreiking "Padel en Geluid" worden invloedgebieden geschetst waarbinnen het 'vrijwel zeker noodzakelijk is om geluidafschermende maatregelen te nemen om tot een akoestisch inpasbare situatie te komen'. Tevens wordt aangegeven dat ook buiten dit invloedsgebied de inpasbaarheid aangetoond moet worden. Er wordt geen afstand gegeven waarbuiten een akoestisch onderzoek niet meer noodzakelijk is. Dit "is van te veel factoren afhankelijk en zal per situatie bepaald moeten worden".

### *Handelingskader DCMR*

Binnen DCMR werd eerder een notitie gemaakt over 'geluid bij padellen'. Deze notitie is geschreven voordat de NSG handreiking verscheen. De informatie uit deze notitie wordt gecombineerd met de informatie uit de NSG-publicatie en daarmee komen we tot een tabel met richtwaarden waarbinnen we risico's zien voor geluidsoverlast en/of overschrijding van normen.

De afstanden die in tabel 1 staan zijn iets ruimer dan de 'invloedsgebieden' van de NSG, omdat door NSG aangegeven wordt dat buiten die invloedsgebieden ook een zeer reële kans is op hinder of normoverschrijding.

## **HANDELINGSKADERS**

### *Melding Activiteitenbesluit*

Bij een melding Activiteitenbesluit zal bepaald moeten worden of een akoestisch onderzoek wenselijk is. Het bevoegd gezag dient dan binnen 4 weken na de melding een besluit te nemen dat een akoestisch onderzoek overlegd dient te worden. In dit besluit dient onderbouwd te worden dat het aannemelijk is dat niet aan de grenswaarden kan worden voldaan.

De melding zal binnenkomen bij de toezichthouder. In eerste instantie kan nu tabel 1 gebruikt worden. Als de afstand van de padelbanen tot het dichtstbijzijnde gevoelig object minder is dan de in de tabel genoemde waarde, gaan we ervan uit dat een akoestisch onderzoek geëist kan worden.

De motivatie in het besluit dient opgesteld te worden door een jurist met technisch advies van een geluidspecialist. De instructie hiervoor staat aan het eind van deze notitie beschreven.

### *Toetsing bij bestemmingsplan (vergunningaanvraag RO)*

Bij het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan (of omgevingsplan) wordt gewerkt met de richtafstanden van 'VNG bedrijven en milieuzonering'. Daar zijn de padelbanen niet in opgenomen. De vraag om advies zal binnenkomen bij de RO-medewerker. Deze kan nu toetsen aan tabel 1. Hier kunnen de richtafstanden van tabel 1 aangehouden worden als uitgangspunt voor een goede ruimtelijke onderbouwing. Het advies zal uiteindelijk opgesteld worden samen met een geluidspecialist.

## **BIJ GELUIDKLACHTEN**

Indien er klachten van omwonenden worden gemeld over bestaande padelbanen, zou bij voorkeur geluidsmetingen moeten plaatsvinden. Dit is echter geen eenvoudige zaak, omdat voor de toetsing aan het Activiteitenbesluit gemeten dan wel beoordeeld moet worden zonder het 'stemgeluid van bezoekers' en bij een 'representatieve bedrijfsvoering'. Deze geluidsmetingen zullen moeten worden uitgevoerd door een geluidspecialist.

Praktischer is om te onderzoeken hoe deze situatie ontstaan is. We maken onderscheid tussen klachten bij padelbanen met en zonder onderliggend akoestisch rapport.

### *Geen akoestisch rapport aanwezig*

Indien er geen akoestisch onderzoek aan ten grondslag ligt, zal de situatie bestudeerd moeten worden. Indien door berekening van een geluidspecialist blijkt dat naar alle waarschijnlijkheid een overtreding plaatsvindt, zal het gesprek aangegaan moeten worden met de inrichtinghouder. Deze moet gevraagd worden naar mogelijkheden om de overlast te verminderen. Indien geen resultaat geboekt wordt, zal uiteindelijk een meting moeten plaatsvinden om een overtreding aan te tonen.

### *Akoestisch rapport aanwezig*

Indien er een goedgekeurd akoestisch onderzoek aan ten grondslag ligt, zal door een geluidspecialist van DCMR onderzocht moeten worden of de praktijksituatie binnen de inrichting (en/of omgeving)

afwijkt ten opzichte van het akoestisch rapport. Indien dat niet het geval is, moeten er (zeker in het geval van een handhavingsverzoek) toch geluidsmetingen plaatsvinden. Bij een afwijkende bedrijfssituatie dient gehandhaafd te worden op de wijze van exploitatie.

## **BIJ MAATWERK VOOR EEN MELDING**

Als uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er maatregelen getroffen moeten worden om een overschrijding te voorkomen, kan een maatwerkvoorschrift opgelegd worden om die maatregelen vast te leggen.

Als blijkt dat er geen maatregelen mogelijk zijn en dat er toch een overschrijding plaatsvindt, kan de inrichtinghouder vragen om een maatwerkvoorschrift op te stellen met een ruimere geluidsnorm. DCMR zal niet snel adviseren om de geluidsnorm ruimer te stellen, omdat dit gepaard gaat met een toename van de geluidshinder. Er zal hiervoor minimaal door de initiatiefnemer onderzocht moeten worden of aan de BBT voldaan wordt. Eventueel kan in overleg met alle betrokkenen bekeken worden of er afspraken gemaakt kunnen worden.

In het uiterste geval kan het bevoegd gezag (de gemeente) besluiten om de geluidnorm ruimer vast te stellen.

## **INSTRUCTIE BESLUIT AKOESTISCH ONDERZOEK BIJ EEN MELDING**

Indien een melding gedaan wordt voor een padelbaan en de afstand tussen de padelbaan en een gevoelige bestemming kleiner is dan de afstanden uit tabel 1, dan dient bij voorkeur een akoestisch onderzoek gevraagd te worden.

Hiervoor dient een besluit binnen 4 weken genomen te worden. Dit besluit wordt opgesteld door de jurist. De geluidspecialist levert hiervoor het technisch advies. In dit besluit dient aannemelijk gemaakt te worden dat niet aan de normen van het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Als gereedschap voor de motivatie in het besluit kan in ieder geval de NSG handreiking gebruikt worden.

De NSG handreiking benoemt 'invloedsgebieden' waarbinnen zeker een overschrijding zal plaatsvinden. Maar in deze handreiking is ook nadrukkelijk geschreven dat buiten deze invloedsgebieden niet per definitie sprake is van een inpasbare situatie en dat ook dan dit met een akoestisch onderzoek aangetoond zal moeten worden.

Dit kan niet direct als motivatie dienen, maar hier dient de plaatselijke situatie goed in beschouwing genomen te worden. Als jurist en geluidspecialist tot de conclusie komen dat in een bepaald geval het eisen van een akoestisch niet te motiveren is, dan kan hiervan afgezien worden.

Het besluit voor een akoestisch onderzoek zal binnen 4 weken genomen dienen te worden. Ook als een initiatiefnemer na de melding akkoord gaat met het 'vrijwillig' leveren van een akoestisch onderzoek, is het aan te raden om een besluit op te stellen. Als een initiatiefnemer zich immers bedenkt, vervalt de grond voor het eisen van een akoestisch onderzoek.

### **ZIE VERDER:**

- Handreiking "Padel en geluid", van de Nederlandse Stichting Geluidshinder en andere (2023): [https://nsg.nl/nl/handreiking\\_padel\\_en\\_geluid](https://nsg.nl/nl/handreiking_padel_en_geluid)
- <https://sportengemeenten.nl/handreiking-voor-omgang-met-padel-en-geluidproblematiek-beschikbaar/>
- <https://sportnieuws.nl/overig/nederland-padelland-aantal-padelbanen-is-in-1-jaar-verdubeld/>

- Notitie "Geluid van padellen bij een melding activiteitenbesluit", van DCMR Milieudienst Rijnmond (2023) DMS\_MP-#22348464

Kopie verstuurd aan: [Klik hier als u tekst wilt invoeren.](#)