

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Wijzigingen externe veiligheid algemeen					
Externe veiligheid: waarborgen van de veiligheid	<p>De norm van het plaatsgebonden risico (PR) blijft gelijk en daarmee ook het basisbeschermingsniveau.</p> <p>Het groepsrisico blijft een opdracht tot nadenken, afwegen en verantwoorden. Maar de nieuwe vormgeving met aandachtsgebieden maakt de bestuurlijke afweging minder technisch.</p> <p>Groepen van niet of verminderd zelfredzame personen zijn beter beschermd door de verplichte aanwijzing van voorschriftengebieden voor brand en explosies.</p>	<p>Uitgangspunt bij het externe veiligheidsbeleid is de risicobenadering. Er geldt een wettelijke norm voor het plaatsgebonden risico.</p> <p>Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag toetst de berekende overlijdenskans bij een ongeval aan een oriëntatiewaarde.</p>		<p>Hetzelfde basisbeschermingsniveau blijft het uitgangspunt.</p> <p>Voor het groepsrisico gelden aandachtsgebieden. Het bevoegd gezag bepaalt de benodigde beschermende maatregelen binnen een aandachtsgebied.</p>	
Opbouw van de regelgeving voor externe veiligheid: waar staan de regels die relevant zijn voor de milieubelastende activiteiten uit het Bal					
Bal regelt aanwijzing milieubelastende activiteiten en voorschriften	<p>Eerder waren de regels voor externe veiligheid verdeeld over meerdere besluiten en regelingen.</p> <p>Nu staan in het Bal voor milieubelastende activiteiten, onder andere, regels uit de volgende besluiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ab en Ar: veel voorschriften. Waaronder externe veiligheidsafstanden voor niet-vergunningplichtige inrichtingen. - Bor: de aanwijzing van - Bevb en Revb: de aanwijzing van buisleidingen met gevaarlijke stoffen waarvoor de rijksregels gelden. En welke verplichtingen gelden voor de exploitant. - Brzo en Rrzo: de verplichtingen voor Seveso-inrichtingen. Zoals regels over het veiligheidsrapport, het preventiebeleid voor zware ongevallen en het veiligheidsbeheerssysteem. - Vuurwerkbesluit: verplichtingen voor het opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk. Het Vuurwerkbesluit blijft bestaan voor het in de handel brengen en verkopen van vuurwerk en voor het afsteken van vuurwerk bij evenementen. <p>Voor het groepsrisico regelt het Bal dat het aandachtsgebied bekend is voor niet-vergunningplichtige activiteiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bij LPG tanken en opslagtanks met propaan of propeen moet de exploitant het aandachtsgebied melden aan het bevoegd gezag. - Bij buisleidingen moet de exploitant het berekende aandachtsgebied beschikbaar hebben. <p>Verder regelt het Bal dat het berekende aandachtsgebied bij Seveso-inrichtingen in het veiligheidsrapport moet staan.</p>	<p>De regels voor externe veiligheid staan in verschillende besluiten, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Activiteitenbesluit en -regeling (Ab, Ar). - Besluit omgevingsrecht (Bor). - Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bebv). - Besluit en regeling risico's zware ongevallen (Brzo, Rrzo). - Vuurwerkbesluit. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ab, Ar. • Bor. • Bevb. • Brzo, Rrzo. • Vuurwerkbesluit. 	<p>Het Bal bevat regels voor burgers en bedrijven.</p> <p>Het Bal regelt voor externe veiligheid:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De aanwijzing van milieubelastende activiteiten waarvoor de algemene rijksregels gelden. - De aanwijzing van vergunningplichtige activiteiten. - Concrete voorschriften waar de ondernemer aan moet voldoen. - De afstanden voor het plaatsgebonden risico voor activiteiten zonder vergunningplicht. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bal hoofdstuk 3: aanwijzing milieubelastende activiteit en vergunningplicht. • Bal hoofdstuk 4: algemene regels.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Bkl geeft instructies aan het bevoegd gezag	<p>Eerder waren de regels voor externe veiligheid verdeeld over meerdere besluiten en regelingen. Afhankelijk van het type activiteit en de soort gevaarlijke stof.</p> <p>Nu gelden vanuit het Bkl regels voor het bevoegd gezag van verschillende milieubelastende activiteiten die het Bal aanwijst. Voor externe veiligheid zijn vooral relevant:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Beoordelingsregels voor het verlenen van omgevingsvergunningen. 2. Aanwijzing van aandachtsgebieden en voorschriftengebieden. 3. Instructieregels voor het opstellen van een omgevingsplan. <p>Hieronder staat een toelichting op deze soorten instructies aan het bevoegd gezag.</p>	Zowel de beoordelingsregels voor vergunningen als de instructieregels voor bestemmingsplannen staan in aparte besluiten per type activiteit of type gevaarlijke stof.	<ul style="list-style-type: none"> • Wabo paragraaf 2.3: beoordelingsregels omgevingsvergunning. <ul style="list-style-type: none"> • Bevi, Revi. • Bevb, Revb. • Brzo, Rrzo. • Vuurwerkbesluit. • Barro, Rarro. • Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. 	Het Bkl bevat regels voor het bevoegd gezag. Dat zijn zowel de beoordelingsregels voor vergunningen als de instructieregels voor omgevingsplannen.	<ul style="list-style-type: none"> • Bkl hoofdstuk 5: instructieregels omgevingsplan. • Bkl hoofdstuk 8: beoordelingsregels omgevingsvergunning. • Bkl bijlage VII, VIII, IX en X: aanwijzing PR en aandachtsgebieden.
1. Bkl regelt: Beoordelingsregels voor vergunningen	<p>Eerder stonden de beoordelingsregels voor vergunningaanvragen over inrichtingen met gevaarlijke stoffen in de Wabo.</p> <p>Nu geeft het Bkl de beoordelingsregels voor vergunningaanvragen over de milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die het Bal aanwijst.</p>	De beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen milieu staan in de Wabo.	<ul style="list-style-type: none"> • Wabo paragraaf 2.3: beoordelingsregels omgevingsvergunning. 	<p>Het Bkl bevat beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen. Voor externe veiligheid moet de vergunningverlener meenemen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De normen voor de PR-contour. - De aandachtsgebieden. - Domino-effecten bij Seveso-inrichtingen. <p>Het Bkl geeft in de bijlagen ook aan wat de PR-contour en aandachtsgebieden zijn.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bkl hoofdstuk 8: beoordelingsregels.
2. Bkl regelt: Aanwijzing van PR-contour en aandachtsgebieden	<p>Eerder gold voor het plaatsgebonden risico een harde norm en voor het groepsrisico een oriëntatiewaarde met een verantwoordingsplicht. Daarvan kon de het bevoegd gezag voor de vergunning of het bestemmingsplan gemotiveerd afwijken.</p> <p>Ongewijzigd is dat er voor het plaatsgebonden risico een harde norm geldt.</p> <p>Voor het groepsrisico bevat het Bkl nu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De criteria voor de begrenzing van de aandachtsgebieden. - De aanwijzing van milieubelastende activiteiten waarvoor vaste afstanden gelden en waarvoor het aandachtsgebied moet worden berekend. Binnen een aandachtsgebied moet het bevoegd gezag rekening houden met het groepsrisico. 	<p>De meeste PR-contouren staan in de Revi. Voor niet-vergunningplichtige activiteiten staan de afstanden in het Activiteitenbesluit.</p> <p>Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting die ontstaat door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het is geen harde norm, maar er geldt een verantwoordingsplicht met een richtwaarde die 'oriëntatiewaarde' heet. Dat betekent dat de vergunningverlener of de gemeente die een bestemmingsplan opstelt moet bekijken hoe hoog het groepsrisico is. Gemotiveerd afwijken van de oriëntatiewaarde is mogelijk. Daarnaast vindt een afweging plaats van maatregelen ter beperking van het groepsrisico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Revi bijlagen 1 en 2. • Bevi artikelen 12 en 13: verantwoordingsplicht groepsrisico. • Bevb artikelen 5, 7, 8, 12 en 13: groepsrisico. 	<p>Het Bkl bevat de normstelling voor het PR (grenswaarde en standaardwaarde) en wijst aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Milieubelastende activiteiten waarvoor vaste PR-contouren en aandachtsgebieden gelden. - Milieubelastende activiteiten waarvoor de PR-contour en aandachtsgebieden berekend moeten worden. <p>Het gaat daarbij om:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Brandaandachtsgebieden voor bescherming tegen hittestraling. - Explosieaandachtsgebieden voor bescherming tegen drukgolf en warmtestraling. - Gifwolkaandachtsgebieden voor bescherming tegen gevaarlijke gassen. <p>Binnen een aandachtsgebied moet het bevoegd gezag rekening houden met het groepsrisico. Het kan nodig zijn om extra bescherming te bieden aan mensen in gebouwen of op locaties.</p> <p>Voor locaties waar zeer kwetsbare gebouwen zijn toegelaten, moet de gemeente het brand- of explosieaandachtsgebied aanwijzen in het omgevingsplan als voorschriftengebied. Dan gelden daar extra bouwkundige eisen uit het Bbl. Voor andere (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties maakt de gemeente een afweging of (delen van) de aandachtsgebieden in het omgevingsplan komen als voorschriftengebieden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bkl artikel 5.12: criteria aandachtsgebieden. • Bkl artikel 5.14: aanwijzing voorschriftengebieden. • Bkl bijlage VII: vaststelling PR-contouren en aandachtsgebieden. • Bkl bijlage VIII : aanwijzing explosieaandachtsgebieden vuurwerk. • Bkl bijlage IX: aanwijzing civiele explosieaandachtsgebieden. • Bkl bijlage X: aanwijzing militaire explosieaandachtsgebieden.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
3. Bkl regelt: Instructieregels voor omgevingsplannen	<p>Eerder stonden de instructieregels voor bestemmingsplannen over inrichtingen met gevaarlijke stoffen in verschillende besluiten, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bevi en Revi. - Bevb en Revb. - Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. - Vuurwerkbesluit. - Barro en Rarro. <p>Nu bevat het Bkl de instructieregels voor omgevingsplannen over de milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen die het Bal aanwijst.</p> <p>Voor het groepsrisico kan de gemeente aandachtsgebied opnemen in het omgevingsplan als voorschriftengebied. Dit is verplicht als er zeer kwetsbare gebouwen zijn vlakbij brand- of explosierisico's. Daar gelden dan aanvullende bouwkundige eisen uit het Bbl. Voor andere (beperkt) kwetsbare objecten maakt de gemeente of het aandachtsgebied wel of niet in het omgevingsplan komt als voorschriftengebied.</p>	<p>De instructieregels voor bestemmingsplannen over inrichtingen en buisleidingen met gevaarlijke stoffen staan in verschillende besluiten, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bevi, Revi. - Bevb, Revb. - Vuurwerkbesluit. - Barro, Rarro. - Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bevi, Revi. • Bevb, Revb. • Vuurwerkbesluit. • Barro, Rarro: civiele en militaire explosieven. • Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik: civiele explosieven. 	<p>Het Bkl bevat instructieregels voor omgevingsplannen. Daarbij moet de gemeente voor externe veiligheid de PR-contour en de aandachtsgebieden meenemen. Voor buisleidingen geldt ook een belemmeringengebied.</p> <p>Het Bkl geeft in de bijlagen ook aan wat de PR-contouren en aandachtsgebieden zijn.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bkl hoofdstuk 5: instructieregels PR en aandachtsgebieden.
Bbl regelt eisen in voorschriftengebieden	<p>Eerder stonden de bouwkundige regels voor externe veiligheid in het Bouwbesluit.</p> <p>Nu staan in het Bbl de voorschriften voor bebouwing.</p> <p>Voor het groepsrisico is nieuw dat er aanvullende bouwkundige eisen gelden voor nieuwe gebouwen in voorschriftengebieden. Die zijn bedoeld om de kans te verkleinen op slachtoffers door een brand of explosie. De gemeente maakt de afweging of ze voorschriftengebieden aanwijst in het omgevingsplan. Voor zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied is dit verplicht.</p>	<p>De bouwkundige regels staan in het Bouwbesluit 2012.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bouwbesluit 2012. 	<p>Het Bbl bevat regels voor burgers en bedrijven.</p> <p>Het Bbl regelt voor externe veiligheid dat er aanvullende bouwkundige eisen gelden in voorschriftengebieden. De gemeente maakt de afweging of zij (delen van) brand- en explosieaandachtsgebieden als voorschriftengebieden aanwijst in het omgevingsplan. Voor zeer kwetsbare gebouwen binnen een aandachtsgebied is dit verplicht.</p> <p>Deze eisen gelden alleen voor nieuwbouw. Voor bestaande bouw gelden geen extra bouwvoorschriften in een aandachtsgebied.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bbl paragraaf 4.2.14: eisen in voorschriftengebieden. • Bbl artikel 4.1: alleen nieuwbouw.
Omgevingsbesluit regelt adviesrecht veiligheidsregio	<p>Eerder was het adviesrecht van de veiligheidsregio onder andere geregeld in het Bevi, het Bevb en het Bor.</p> <p>Nu staat in het Omgevingsbesluit het adviesrecht van de veiligheidsregio bij het beoordelen van de omgevingsvergunning.</p> <p>In het Omgevingsbesluit staan ook voorschriften over coördinatie, toezicht en handhaving bij Seveso-inrichtingen.</p>	<p>Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning mag de veiligheidsregio adviseren. Het advies gaat over de mogelijkheden voor rampenbestrijding en over de zelfredzaamheid van personen in de buurt van activiteiten met gevaarlijke stoffen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bevi artikel 12 lid 3. • Bevt artikel 9. • Bevb artikel 12 lid 2. • Bor artikel 6.3. 	<p>Het Omgevingsbesluit bevat regels over procedures voor het bevoegd gezag, burgers en bedrijven.</p> <p>Het Omgevingsbesluit regelt voor externe veiligheid dat de veiligheidsregio adviseur is bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit die is aangewezen in bijlage III bij het Omgevingsbesluit.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ob artikel 4.33: advies veiligheidsregio omgevingsvergunning. • Ob bijlage III onder 1: aanwijzing activiteiten.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
<p>Omgevingsregeling regelt geometrische begrenzingen, normen en rekenmethoden</p>	<p>Eerder bepaalden verschillende besluiten en regelingen welke normen en rekenmethodes gebruikt moesten worden.</p> <p>Nu staan in de Omgevingsregeling onder andere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De versies van normen en rekenmethodes. - De rekenmethodes voor externe veiligheid zijn onderdeel van het Handboek Omgevingsveiligheid, dat op de website van het RIVM staat. Deze zijn nu hernoemd tot modules I t/m V van het Rekenvoorschrift Omgevingsveiligheid. Nieuw is dat het berekenen van de aandachtsgebieden met de modules van het Rekenvoorschrift nu mogelijk is. - De geometrische begrenzingen, bijvoorbeeld van de explosieaandachtsgebieden voor ontplofbare stoffen. - De indieningsvereisten voor omgevingsvergunningen (voor zover van toepassing): de berekende afstand en de rekenbestanden van de berekening. <p>Nieuw is dat de PGS-richtlijnen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) zijn herschreven naar Nieuwe Stijl.</p>	<p>Verschiedende regelingen geven de geometrische begrenzingen, normen en rekenmethodes voor externe veiligheid. Er is geen verplichting om de rekenbestanden aan te leveren bij de vergunningaanvraag.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Revi artikelen 1 en 3: rekenmethodiek. • Revb artikelen 1 en 6: rekenmethodiek. • Regeling basisnet artikelen 1 en 12: rekenmethodiek. <ul style="list-style-type: none"> • Ar artikel 1.2 en bijlage II: versies van normen. • Barro en Rarro: buisleidingen van nationaal belang. 	<p>De Omgevingsregeling bevat regels over het gebruik van de wetgeving voor het bevoegd gezag, burgers en bedrijven.</p> <p>De Omgevingsregeling regelt voor externe veiligheid onder meer:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aanwijzing versies van NEN-normen en PGS-richtlijnen. - Verwijzing naar modules van het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid om aandachtsgebieden en PR-contouren te berekenen. - Een verwijzing naar de kaartweergave van het DSO voor aandachts- en reserveringsgebieden van nationaal belang. - De geometrische begrenzing van explosieaandachtsgebieden voor ontplofbare stoffen. - Aanwijzing aandachtsgebieden en brandvoorschriftengebieden bij (spoor-)wegen die onderdeel zijn van het basisnet. - Aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden buisleidingen van nationaal belang. - Dat de aanvrager het rekenbestand moet meesturen bij de vergunningaanvraag. Dat bestand bevat alle informatie die gebruikt is voor het bepalen van het PR en de aandachtsgebieden. 	<ul style="list-style-type: none"> • Or paragraaf 2.3.1 en bijlage III: aanwijzing aandachtsgebieden en brandvoorschriftengebieden voor basisnet (spoor-)wegen. • Bkl artikel 5.28 onder b: grondslag voor geometrische begrenzingen. • Or paragraaf 2.3.6 en bijlage III: reserveringsgebieden buisleidingen. <ul style="list-style-type: none"> • Or artikelen 4.11, 4.12, 8.5, 8.7, 8.8, 12.1 en bijlage II: rekenmethodiek. <ul style="list-style-type: none"> • Or bijlage II: versies van normen. • Or paragraaf 7.3: indieningsvereisten.
<p>PGS Nieuwe Stijl</p>	<p>Eerder verwees de regelgeving naar specifieke voorschriften van PGS-richtlijnen.</p> <p>Nu verwijst het Bal naar de hele PGS-richtlijn, die zelf aangeeft welke voorschriften relevant zijn vanuit het Bal.</p> <p>De relevante PGS-richtlijnen zijn herschreven in Nieuwe Stijl:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De PGS geeft de relevante scenario's met bijbehorende doelen, uitgewerkt in maatregelen. Zo kan het bevoegd gezag een verzoek tot maatwerk of gelijkwaardige voorziening toetsen aan het doel van de maatregelen. - De teksten sluiten aan op de Omgevingswet; - Maatregelen zijn weggelaten die toch al gelden, bijvoorbeeld vanuit een Warenwetbesluit. - Bij de maatregel staat of het gaat over omgevingsveiligheid, arbeidsveiligheid, brandveiligheid of rampenbestrijding. <p>Een aantal PGS-richtlijnen is niet in de Nieuwe Stijl beschikbaar bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarom geldt voor de PGS 15, 31 en 33-2 eerst nog een interim versie.</p>	<p>De Activiteitenregeling verwijst voor verschillende activiteiten naar delen van een PGS-richtlijn.</p> <p>In de PGS 'oude stijl' staat een opsomming van voorschriften. Daar staat vaak niet het doel van het voorschrift bij. Soms staan er ook bodem- en afvalvoorschriften in, maar daar verwijst de Activiteitenregeling niet naar. Verder staan er voorschriften over 'good-housekeeping' in, zoals het afsluiten van een opslagtank 'met een goed sluitende dop'.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ar hoofdstukken 3 en 4. • PGS-richtlijnen. 	<p>Het Bal gebruikt een algemene verwijzing naar een PGS-richtlijn. De richtlijn geeft zelf aan welke delen daarvan relevant zijn voor het Bal.</p> <p>De PGS-richtlijnen zijn aangepast tot PGS Nieuwe Stijl. Dat betekent:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor elk onderdeel staan scenario's, doelen en maatregelen genoemd. - Er staan geen bodem- en afvalvoorschriften in. - Voor de hand liggende 'good housekeeping' voorschriften zijn weggelaten. Dit valt onder de specifieke zorgplicht van het Bal. - De teksten sluiten aan op de Omgevingswet. - Maatregelen zijn verwijderd als het al ergens anders is geregeld, bijvoorbeeld in een Warenwetbesluit. - Bij de maatregel staat waar het over gaat: omgevingsveiligheid, arbeidsveiligheid, brandveiligheid of rampenbestrijding. <p>Een aantal PGS-richtlijnen is nog niet beschikbaar in de Nieuwe Stijl bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarom verwijst het Bal eerst naar de interim versies van de volgende richtlijnen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PGS 15: verpakte gevaarlijke stoffen. - PGS 31: gevaarlijke vloeistoffen in opslagtanks. - PGS 33-2: Vloeibaar aardgas (LNG) voor vaartuigen en drijvende werktuigen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bal hoofdstuk 4. • PGS Nieuwe Stijl.
Plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico					

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Plaatsgebonden risico: Vindplaats afstanden	<p>Het plaatsgebonden risico gaat over de kans dat iemand op een bepaalde plek overlijdt door een ongeluk met gevaarlijke stoffen.</p> <p>Eerder stonden de afstanden voor het PR in verschillende besluiten per type activiteit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor buisleidingen in het Bevb. - Voor vuurwerk in het Vuurwerkbesluit. - Voor Bevi-activiteiten in de Revi. - Voor andere activiteiten in het Activiteitenbesluit. <p>Nu staan de afstanden voor het PR in verschillende besluiten, afhankelijk van de vergunningplicht:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor vergunningplichtige activiteiten in het Bkl bijlage VII tot en met X. - Voor activiteiten zonder vergunningplicht in het Bal hoofdstuk 4 bij de betreffende activiteit. 	<p>De afstanden voor het PR staan in verschillende besluiten per type activiteit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor buisleidingen in het Bevb. - Voor vuurwerk in het Vuurwerkbesluit. - Voor Bevi-activiteiten in de Revi. - Voor andere activiteiten in het Activiteitenbesluit. 	<ul style="list-style-type: none"> • Revi bijlage 1. • Vuurwerkbesluit bijlage 4. • Ab artikelen 3.12, 3.15a, 3.18, 3.28, 3.30a, 3.129f, 4.1, 4.3 t/m 4.5b, 4.7, 4.77 en 4.81. 	<p>In principe regelt Bkl bijlage VII tot en met X de afstanden voor externe veiligheid:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor vergunningplichtige activiteiten staan hier de afstanden. - Voor niet-vergunningplichtige activiteiten staan hier verwijzingen naar Bal hoofdstuk 4, waar de bijbehorende afstanden staan. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bkl bijlage VII-X. • Bal artikelen 4.421, 4.472c, 4.484, 4.524, 4.532, 4.542, 4.866, 4.899, 4.905, 4.914, 4.962, 4.963, 4.1008, 4.1042, 4.1051 en 4.1101: afstanden.
Plaatsgebonden risico: Relatie met omgeving	<p>Eerder golden afstanden rond gevaarlijke stoffen tot bepaalde plekken met veel of kwetsbare mensen in de omgeving.</p> <p>Zie ook: 'Kwetsbare objecten' verderop in deze tabel.</p> <p>Nu is het uitgangspunt dat de PR-contour zoveel mogelijk "binnen de poort" ligt. Dus gelden de afstanden zoveel mogelijk tot de locatiegrens van de activiteit met gevaarlijke stoffen. En zijn er geen beperkingen aan het gebruik van de omgeving.</p> <p>Het Bal houdt standaard rekening met 3 situaties:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het opslaan van gevaarlijke stoffen hoort bij een andere milieubelastende activiteit uit het Bal. 2. Het opslaan van gevaarlijke stoffen hoort niet bij een andere milieubelastende activiteit uit het Bal. 3. Het aanhouden van de afstand tot de locatiegrens van de activiteit is niet mogelijk. <p>Hieronder staat een toelichting op deze situaties.</p> <p>Overgangsrecht De nieuwe afstandseisen gelden niet voor bestaande activiteiten met gevaarlijke stoffen die aan de oude regels voldoen.</p>	<p>In het Activiteitenbesluit gelden de afstanden altijd tot externe (beperkt) kwetsbare objecten. Dat zijn gebouwen of terreinen met veel of kwetsbare mensen, die niet horen bij de activiteit met gevaarlijke stoffen.</p> <p>Omdat de PR-contour vaak tot buiten de inrichting komt, beperkt dat de mogelijkheden in de omgeving van die activiteit.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ab artikel 1.1: definities. 	<p>In het Bal gelden de afstanden zoveel mogelijk tot de locatiegrens van de activiteit met gevaarlijke stoffen. Zo worden personen buiten het bedrijf beschermd in (beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties en in zeer kwetsbare gebouwen. En er zijn dan ook geen beperkingen aan de gebruiksruijme buiten de begrenzing.</p> <p>Daarbij is van belang of het opslaan van gevaarlijke stoffen bij een andere activiteit hoort en of de afstand binnen het bedrijf blijft.</p> <p>Overgangsrecht De nieuwe afstandseisen zijn niet van toepassing op een activiteit met gevaarlijke stoffen die direct voor de inwerkingtreding van de wet al rechtmatig werd verricht.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal lid 1 van de artikelen 4.421, 4.472c, 4.484, 4.524, 4.532, 4.542, 4.866, 4.899, 4.905, 4.914, 4.962, 4.963, 4.1008, 4.1042, 4.1051 en 4.1101: afstand tot begrenzing locatie. • Bal artikelen 4.425a, 4.475, 4.487a, 4.528, 4.538, 4.553, 4.878a, 4.901a, 4.909a, 4.925, 4.1014a, 4.1047a, 4.1052a en 4.1103a: overgangsrecht.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Situatie 1 voor het PR: Opslaan gevaarlijke stoffen hoort bij een andere activiteit	<p>Vaak hoort de activiteit met gevaarlijke stoffen bij een andere activiteit uit de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Bal. Bij die activiteiten moet de initiatiefnemer de grens van de locatie laten weten aan het bevoegd gezag. De afstand geldt dan tot de grens van de locatie van die andere activiteit. De regels voor de afstanden zijn dan strenger geworden.</p> <p>Voorbeeld: Een garage gebruikt verpakte gevaarlijke stoffen bij het repareren van auto's. Het opslaan van die gevaarlijke stoffen in verpakking hoort dan bij de garage. Het garagebedrijf is als milieubelastende activiteit aangewezen in hoofdstuk 3 van het Bal. Het Bal regelt dat de garage de grens van de locatie doorgeeft aan het bevoegd gezag. Dan geldt de afstand van de opslagplaats voor gevaarlijke stoffen in verpakking tot de grens van de locatie van de garage.</p>	<p>Voorbeeld: Vanaf een opslagplaats voor >2.500 kg gevaarlijke stoffen in verpakking is de afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden ≥ 20 meter.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Ab artikel 4.1: afstand PR-contour. 	<p>Vaak is het opslaan van gevaarlijke stoffen uit Bal paragraaf 3.2 onderdeel van een andere activiteit uit hoofdstuk 3 van het Bal. Of de activiteit met gevaarlijke stoffen staat in Bal paragraaf 3.3 tot en met 3.11.</p> <p>Bij Bal-afdelingen 3.3 tot en met 3.11 moet degene die de activiteit verricht, de grens van de locatie laten weten aan het bevoegd gezag. De afstand geldt dan tot de grens van de locatie van die andere hoofdstuk 3-activiteit.</p> <p>Voorbeeld: De afstand is ≥ 20 m, vanaf de opslagplaats met >2.500 kg gevaarlijke stoffen in verpakking tot de begrenzing van de locatie waarop een activiteit wordt verricht, als bedoeld in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Bal paragraaf 3.8.4 artikel 3.155: begrenzing locatie. Bal paragraaf 4.98 artikel 4.1008 lid 1 onder a: afstand tot begrenzing.
Situatie 2 voor het PR: Opslaan gevaarlijke stoffen hoort niet bij een andere activiteit	<p>Soms hoort een activiteit met gevaarlijke stoffen niet bij een andere activiteit uit afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Bal. Dan is de begrenzing van de locatie niet bekend bij het bevoegd gezag. In dat geval geldt de afstand tot omliggende (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties. Het kan ook een toekomstig (geprojecteerd) gebouw of locatie zijn, als het omgevingsplan dat mogelijk maakt.</p> <p>Voorbeeld: Een bouwmarkt slaat verpakte gevaarlijke stoffen op. De bouwmarkt is niet aangewezen als milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Bal. De afstand geldt dan van de opslagplaats voor gevaarlijke stoffen in verpakking tot (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties in de omgeving van de bouwmarkt.</p>	<p>Voorbeeld: Vanaf een opslagplaats voor >2.500 kg gevaarlijke stoffen in verpakking is de afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden ≥ 20 meter.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Ab artikel 4.1: afstand PR-contour. 	<p>Soms doet een bedrijf alleen activiteiten met gevaarlijke stoffen uit Bal paragraaf 3.2. Dan is er geen begrenzing van de locatie bekend en geldt de afstand tot omliggende (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties. Het kan ook gaan om een toekomstig (geprojecteerd) gebouw of locatie, als het omgevingsplan dat mogelijk maakt.</p> <p>Voorbeeld: De opslagplaats met >2.500 kg gevaarlijke stoffen in verpakking hoort niet bij een activiteit als bedoeld in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11: de afstand is dan ≥ 20 m, vanaf de opslagplaatsvoorziening met verpakte gevaarlijke stoffen tot kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties, die in een omgevingsplan of in een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit zijn toegelaten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Bal paragraaf 3.2: activiteiten met gevaarlijke stoffen die ook zonder andere Bal-activiteit voorkomen. Bal paragraaf 4.98 artikel 4.1008 lid 1 onder b: afstand tot omgeving.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Situatie 3 voor het PR: Afstand tot locatiegrens is niet mogelijk	<p>Het kan gebeuren dat de afstand tot de locatiegrens van de activiteit niet mogelijk is om een van de volgende redenen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Er is niet genoeg ruimte op de bedrijfslocatie. - Het gaat niet samen met interne afstanden uit de PGS-richtlijnen. - Dan kan het bedrijf zijn werk niet goed doen. - Dan komen werknemers of bezoekers in gevaar. <p>Dan geldt hetzelfde als in situatie 2: de afstand geldt tot omliggende (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties. Het kan ook een toekomstig gebouw of locatie zijn, als het omgevingsplan dat mogelijk maakt.</p> <p>Voorbeeld: Een bedrijf heeft een opslagplaats voor gevaarlijke stoffen in verpakking. De enige plek waar de opslagplaats aan de afstanden voldoet, ligt in de vluchtroute voor bezoekers en werknemers. Het vrijhouden van de vluchtroute gaat voor. De afstand geldt dan van de opslagplaats voor verpakte gevaarlijke stoffen tot omliggende (zeer) kwetsbare en kwetsbare gebouwen en locaties in de omgeving van dit bedrijf.</p>	<p>Voorbeeld: Vanaf een opslagplaats voor >2.500 kg gevaarlijke stoffen in verpakking is de afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden ≥ 20 meter.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ab artikel 4.1: afstand PR-contour. 	<p>Soms zorgt een van de volgende redenen ervoor dat de afstand tot de grens van de activiteit niet mogelijk is:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Er is niet genoeg ruimte op de bedrijfslocatie. - Het past niet met interne afstanden uit de PGS-richtlijnen. - Dan kan het bedrijf zijn werk niet goed doen. - Dan komen werknemers of bezoekers in gevaar. <p>Dan geldt de afstand tot omliggende (zeer) kwetsbare gebouwen en locaties. Het kan ook gaan om een toekomstig gebouw of locatie, als het omgevingsplan dat mogelijk maakt.</p> <p>Voorbeeld: Bij een opslagplaats met verpakte gevaarlijke stoffen kan het gebeuren dat er geen geschikte plaats is die voldoet aan alle eisen. Bijvoorbeeld de eis dat de opslag niet in een vluchtweg ligt en de eis dat de afstand ≥ 20 m is tot de locatiegrens. In dat geval mag de opslag staan op ≥ 20 m van omliggende kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 4.98 artikel 4.1008 lid 3: afstand niet mogelijk.
Groepsrisico: Verantwoorden	<p>Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting door een ongeluk met gevaarlijke stoffen. Door te kijken naar het gebied waar dan een groep van ≥ 10 personen tegelijk kan overlijden als er iets fout gaat.</p> <p>Het bevoegd gezag houdt rekening met het groepsrisico in een gebied rondom een activiteit met gevaarlijke stoffen. Daarbinnen zijn vaak aanvullende maatregelen nodig.</p> <p>Onveranderd is dat het groepsrisico geen harde norm is, maar een opdracht aan het bevoegd gezag tot nadenken, afwegen en verantwoorden.</p> <p>De belangrijkste veranderingen zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het invloedsgebied is vervangen door brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden. - Het groepsrisico is anders geregeld en daardoor minder technisch geworden. - De nadruk ligt op de mogelijke gevolgen van een incident. - Er is een achtervang voor zeer kwetsbare gebouwen. In elk geval gelden de extra bouwkundige eisen uit het Bbl binnen het aandachtsgebied. Dat moet namelijk verplicht in het omgevingsplan staan als voorschriftengebied voor deze gebouwen. <p>Zie ook: het deel 'Opbouw van de regelgeving voor externe veiligheid' eerder in deze tabel.</p>	<p>Het groepsrisico is geen harde norm. Het bevoegd gezag moet het groepsrisico verantwoorden bij het toestaan van bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen. In het bestemmingsplan en bij de vergunningverlening.</p> <p>Rondom die activiteit met gevaarlijke stoffen ligt een 'invloedsgebied'. De verantwoording bestaat eruit dat het bevoegd gezag binnen het invloedsgebied kijkt naar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De personendichtheid, dus hoeveel personen er in het invloedsgebied tegelijk aanwezig zijn. - De kans op een ongeval met dodelijke slachtoffers. - Mogelijke beperking van het groepsrisico. - Mogelijke bestrijding van een ongeval. - Of en hoe personen zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een ongeval. <p>Bij deze verantwoording van het groepsrisico geldt een richtwaarde die 'oriëntatiewaarde' heet.</p> <p>Voor inrichtingen met gevaarlijke stoffen regelen het Bevi en de Revi de verantwoordingsplicht. Voor buisleidingen staat dit in het Bevb en de Revb.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bevi paragraaf 5. • Revi bijlage 2. • Bevb paragrafen 2 en 3. • Revb paragraaf 5. 	<p>Het groepsrisico is geen harde norm, het bevoegd gezag moet er rekening mee houden bij het toestaan van bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen. In het omgevingsplan en bij de vergunningverlening.</p> <p>Alleen voor zeer kwetsbare gebouwen in een aandachtsgebied gelden altijd de aanvullende bouwkundige eisen uit het Bbl.</p> <p>De vergunningverlener kan bijvoorbeeld zo rekening houden met het groepsrisico:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De vergunning niet verlenen. - Extra voorschriften in de vergunning opnemen. <p>De gemeente kan in het omgevingsplan bijvoorbeeld rekening houden met het groepsrisico op de volgende manieren:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Geen (beperkt/zeer) kwetsbare gebouwen en locaties toelaten binnen een aandachtsgebied. - Het aandachtsgebied voor alle (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties aanwijzen als voorschriftengebied. Dan gelden daarvoor ook de aanvullende bouwkundige eisen uit het Bbl. - Het maximale aantal slachtoffers beperken door een dichthedenbeleid te ontwikkelen. - Extra eisen stellen aan of maatregelen nemen voor gebouwen en locaties ter bescherming van de aanwezige personen. Zowel ter beperking van de kans op een ongeval als van het effect. <p>Voorbeeld: Een aarden wal kan de achterliggende gebouwen of locaties beschermen tegen de gevolgen van een explosie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal algemene toelichting paragraaf 4.8.2. • Bkl bijlage VII: aandachtsgebieden. • Bkl artikel 5.15: omgevingsplan. • Bkl artikel 8.10a: vergunning. • Bbl paragraaf 4.2.14: eisen in voorschriftengebieden.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
<p>Groepsrisico: Aandachtsgebieden</p>	<p>Eerder moest het bevoegd gezag het groepsrisico verantwoorden binnen het invloedsgebied. Dat was meestal het 1% letaliteitsgebied, waarbinnen 1% van de aanwezigen kan overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.</p> <p>Nu gelden voor het groepsrisico aandachtsgebieden. Daarbinnen zijn mensen binnenshuis onvoldoende beschermd tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Vaak zijn daar aanvullende maatregelen nodig. Er zijn drie typen aandachtsgebieden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Brandaandachtsgebieden gaan over de bescherming tegen warmtestraling van een brand. Binnen het brandaandachtsgebied kan de warmtestraling $> 10 \text{ kW/m}^2$ zijn. 2. Gifwolkaandachtsgebieden gaan over de bescherming tegen een concentratie giftige stoffen in de lucht. Binnen een gifwolkaandachtsgebied kunnen personen in een gebouw overlijden door blootstelling aan een gifwolk. In de Omgevingsregeling staat om welke concentratie per stof het gaat. 3. Explosieaandachtsgebieden gaan over de bescherming tegen de overdruk van een explosie. Binnen een explosieaandachtsgebied kan meestal een gaswolkexplosie (BLEVE) plaatsvinden met een warmtestraling $> 35 \text{ kW/m}^2$ of een explosie met een overdruk $> 10 \text{ kPa}$. Alleen voor vuurwerk werkt het explosieaandachtsgebied anders. 	<p>Voor het groepsrisico moet het bevoegd gezag rekening houden met het aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied. De grens van dat gebied ligt meestal waar 1% van de aanwezigen zal overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen (1% letaliteitsgrens).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bevi artikel 1 lid 1 onder k: definitie invloedsgebied. 	<p>Voor het groepsrisico moet het bevoegd gezag rekening houden met het aantal aanwezigen binnen een aandachtsgebied. Er zijn 3 soorten aandachtsgebieden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Brandaandachtsgebied: de grens van het gebied ligt waar de warmtestraling $\leq 10 \text{ kW/m}^2$ is. 2. Gifwolkaandachtsgebied: de grens van het gebied ligt waar geen personen in een gebouw meer overlijden door blootstelling aan een gifwolk. 3. Explosieaandachtsgebied: de grens van het gebied ligt waar de warmtestraling van een gaswolkexplosie (BLEVE) $\leq 35 \text{ kW/m}^2$ is of de overdruk van een explosie $\leq 10 \text{ kPa}$. <p>Zie ook: Handboek Omgevingsveiligheid op de website van het RIVM, zoekterm 'aandachtsgebieden' (https://omgevingsveiligheid.rivm.nl).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bkl artikel 5.12: omschrijving aandachtsgebieden. • Bkl algemene toelichting paragraaf 8.1.4.2 over Beleidsvernieuwing omgevingsveiligheid.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Werkingsfeer en begrippen					
Ondergrenzen voor de rijksregels	<p>Eerder moest een activiteit met gevaarlijke stoffen voldoen aan de regels van het Activiteitenbesluit als:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Die in een inrichting plaatsvonden. 2. De activiteit of hoeveelheid boven de ondergrenzen van Bor bijlage 1 uit kwamen. <p>Nu is het uitgangspunt dat de rijksregels van het Bal alleen gelden voor gevaarlijke stoffen met een groot effect op de omgeving. De gebruikte maat voor dat effect is de PR-contour 10^{-6}. Die geeft aan waar de kans één op een miljoen is dat iemand overlijdt doordat er iets mis gaat met de gevaarlijke stoffen. Het Bal wijst alleen (hoeveelheden) gevaarlijke stoffen aan waarbij een PR-contour 10^{-6} buiten het bedrijf (begrenzing van de locatie) kan ontstaan. Daardoor zijn sommige ondergrenzen opgeschoven vergeleken met het Bor, zodat er meer activiteiten vrijgesteld zijn van de algemene regels.</p>	Het Bor wijst activiteiten met ondergrenzen aan waarvoor de algemene rijksregels van het Activiteitenbesluit gelden.	<ul style="list-style-type: none"> • Bor bijlage 1. 	<p>Het Bal wijst activiteiten met ondergrenzen aan waarvoor de algemene rijksregels van het Bal gelden.</p> <p>Bij het aanwijzen van milieubelastende activiteiten waarop het Bal van toepassing is, zijn de ondergrenzen voor externe veiligheid opnieuw bekeken. Het uitgangspunt daarbij is dat het Bal alleen die (hoeveelheden van) gevaarlijke stoffen aanwijst die potentieel een PR-contour 10^{-6} kunnen veroorzaken buiten de locatie van de activiteit met gevaarlijke stoffen. Potentieel betekent hier dat zonder maatregelen (zoals BBT) een PR-contour 10^{-6} kan ontstaan.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal hoofdstuk 3: aanwijzing milieubelastende activiteit.
Opslagtanks	<p>Eerder regelde het Activiteitenbesluit in de definitie van opslagtank dat daarin ≥ 150 liter gassen of ≥ 300 liter vloeistoffen zit. Kleinere opslagen waren dus geen opslagtank.</p> <p>Nu stelt het Bal geen inhoudsmaat aan een opslagtank. De eisen aan opslagtanks met verstikkende gassen gelden vanaf 300 liter en voor vloeistoffen vanaf 250 liter.</p> <p>Voorbeeld: De opslag van vloeistoffen van 270 liter bij autodemontagebedrijven waren eerder verpakkingen. Nu zijn het opslagtanks geworden. In de praktijk gelden nog dezelfde voorschriften.</p>	<p>Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit kan een opslagtank ≥ 150 liter gassen of ≥ 300 liter vloeistoffen bevatten.</p> <p>De regels uit het Activiteitenbesluit voor opslagtanks gelden daarom voor alle gassen ≥ 150 liter en voor alle vloeistoffen vanaf 300 liter.</p> <p>Voorbeeld: Voor de opslag van vloeistoffen in 'verpakkingen' van 270 liter bij autodemontagebedrijven golden vergelijkbare regels als voor opslagtanks.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ab artikel 1.1: definities. • Ar artikel 4.9a: 270 l verpakkingen. 	<p>Het Bal geeft in de definitie van opslagtank geen inhoudsmaat. De voorschriften bepalen wanneer de eisen van toepassing zijn.</p> <p>De voorschriften gelden voor verstikkende gassen vanaf 300 liter. Deze ondergrens is verhoogd, omdat de relevantie voor externe veiligheid van verstikkende gassen klein is.</p> <p>De voorschriften voor vloeistoffen gelden voor bepaalde vloeistoffen vanaf 250 liter.</p> <p>Voorbeeld: Voor de opslag van vloeistoffen in een opslagtank van 270 liter bij autodemontagebedrijven gelden de regels voor opslagtanks.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 3.2.8. • Bal artikel 3.24 met toelichting: opslagtanks >250 l.
Verpakking	<p>Eerder stelde het Activiteitenbesluit regels aan de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking. Er gold een vergunningplicht voor de opslag van gevaarlijke stoffen, anders dan in verpakking of andere gebruikelijke opslagvormen.</p> <p>Nu wijst het Bal een aantal gebruikelijke opslagvormen voor gevaarlijke stoffen aan. Zoals opslagtanks, bunkerstations en bulkopslag bij opslag- en transportbedrijven. In de paragraaf over opslag in verpakking geldt de aanwijzing niet alleen voor stoffen in verpakking. Daardoor vallen onder het Bal ook ongebruikelijke opslagvormen en bulkopslag, anders dan bij opslag- en transportbedrijven. Zo nodig kan het bevoegd gezag daarvoor iets regelen met maatwerk.</p>	Het Activiteitenbesluit stelt specifiek regels voor de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking. Er geldt een vergunningplicht voor de opslag van gevaarlijke stoffen, anders dan in verpakking, in opslagtanks van methaan of kunststof of in ladingtanks van bunkerstations.	<ul style="list-style-type: none"> • Ab paragraaf 4.1.1. • Bor bijlage 1 categorie 4.4 onder i. 	<p>In de aanwijzing van de milieubelastende activiteit in het Bal gaat het bij gevaarlijke stoffen niet alleen over opslag in verpakking. De discussie wat wel of geen verpakking is, is dus niet relevant voor de werkingssfeer van het Bal. De aard en de hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen bepalen de werkingssfeer.</p> <p>De richtingaanwijzer van het Bal verwijst naar algemene regels voor verpakte gevaarlijke stoffen. Voor overige opslagen geldt de specifieke zorgplicht en kan het bevoegd gezag zo nodig maatwerk opstellen. Bijvoorbeeld losse opslag (bulk) van gevaarlijke stoffen bij een activiteit die niet vergunningplichtig is. Bulkopslag bij opslag- en transportbedrijven is vergunningplichtig.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 3.2.9 artikel 3.27 met toelichting. • Bal paragraaf 3.8.6 artikel 3.286: vergunningplicht bulkopslag.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Gevaarlijke stoffen	<p>Eerder had elk besluit een eigen definitie van de gevaarlijke stoffen. Bijvoorbeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bor en Activiteitenbesluit: stoffen waarvoor regels gelden uit de ADR of IMDG-code. - Bevi: aanvullend ook een aantal stoffen die niet in de ADR of IMDG-code zijn aangewezen, zoals irriterende stoffen. - Revb (buisleidingen): onder andere ook acuut toxische stoffen volgens de CLP-verordening. <p>Deze definitie bepaalde meestal de werkingssfeer van het betreffende besluit.</p> <p>Nu kent het Bal geen definitie van gevaarlijke stoffen. In de aanwijzing van de milieubelastende activiteiten die onder het Bal vallen staat voor welke stoffen de regels gelden. Daarbij noemt het Bal de (chemische) stofnaam of een stofgroep.</p> <p>Voorbeeld: Het Activiteitenbesluit wijst 'gevaarlijke stoffen' aan met een aantal uitzonderingen. Het Bal wijst concrete stofgroepen aan, zoals:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2 of 8. - Gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9 die het aquatisch milieu verontreinigen. - Gevaarlijke stoffen in de gevarenklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening. 	<p>Het Bor en het Activiteitenbesluit verwijzen in de definitie van gevaarlijke stoffen naar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De ADR met Europese regels voor wegtransport. - De IMDG-code met internationale regels voor vervoer over zee. <p>Het Bevi verwijst in de definitie van gevaarlijke stoffen naar de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten.</p> <p>Het Revb wijst stoffen aan die onder de werkingssfeer van het Bevb vallen, waaronder acuut toxische stoffen. De toelichting verwijst daarvoor naar de CLP-richtlijn.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ab artikel 1.1. • Bor bijlage 1 onderdeel A. • Bevi artikel 1 onder g: definitie gevaarlijke stof. • Revb artikel 2: werkingssfeer. • Ab artikel 4a: werkingssfeer gevaarlijke stoffen in verpakking. 	<p>In het Bal staat per aanwijzing van een milieubelastende activiteit om welke stoffen het gaat. Het Bal verwijst vooral naar stoffen die onder de ADR vallen, maar ook naar stoffen uit de CLP-verordening.</p> <p>Voorbeeld: Het Bal wijst als milieubelastende activiteit aan het opslaan van:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 2, 3, 4.1, 4.2, 4.3, 5.1, 5.2, 6.1, 6.2 of 8. b. Gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 9 die het aquatisch milieu verontreinigen. c. Gevaarlijke stoffen in de gevarenklasse acute toxiciteit, categorie 1, 2 of 3, bedoeld in bijlage I, deel 3, bij de CLP-verordening. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bal hoofdstuk 3: aanwijzing milieubelastende activiteit. • Bal paragraaf 3.2.9 artikel 3.27: werkingssfeer gevaarlijke stoffen in verpakking.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Giftige stoffen	<p>Eerder had elk besluit een eigen definitie en werkingssfeer. De ADR was meestal de basis, alleen de regels voor buisleidingen golden ook voor acuut toxische stoffen volgens de CLP-verordening.</p> <p>Nu verwijst het Bal voor giftige stoffen zowel naar ADR-klasse 6.1 als naar acuut toxische stoffen volgens de CLP-verordening. Zo gelden voor alle giftige stoffen dezelfde regels.</p> <p>Er is geen overzicht van stoffen waarvoor dit gevolgen heeft. In het algemeen geldt:</p> <p>1. Wel ADR-klasse 6.1, niet acuut toxisch in CLP: er verandert niets, want er golden al regels vanuit het Activiteitenbesluit. Voorbeeld 1: PER (niet acuut toxisch in CLP).</p> <p>2. Wel ADR-klasse 6.1, wel acuut toxisch in CLP: voor veel stoffen verandert niets, want er al golden regels uit het Activiteitenbesluit. Kanttekening: - ADR-klasse 3 stoffen blijven vergunningplichtig. - De versoepeling in het Bal voor ADR-klasse 5.1, 8 (VG II of III) of 9 stoffen geldt niet als deze stof ook acuut toxisch is in CLP. Voorbeeld 2: Salpeterzuur (geen ADR-Kasse 6.1).</p> <p>3. Geen ADR klasse-6.1, wel acuut toxisch in CLP: voor deze opslag gold het Activiteitenbesluit niet en het Bal wel (boven de ondergrenzen). Het is niet bekend of dit in de praktijk voor komt.</p>	<p>Het Bor en het Activiteitenbesluit verwijzen in de definitie van gevaarlijke stoffen naar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De ADR met Europese regels voor wegtransport. - De IMDG-code met internationale regels voor vervoer over zee. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ab artikel 1.1. • Bor bijlage 1 onderdeel A. 	<p>Het Bal gebruikt vaak de ADR, omdat de PGS-richtlijnen dat ook doen. En omdat het aansluit bij de regels (zoals etikettering) die gelden voor het vervoer van die stoffen. Voor giftige stoffen verwijst het Bal ook naar de CLP-verordening klasse acuut toxisch.</p> <p>Voorbeelden: Salpeterzuur is wel acuut toxisch volgens de CLP, maar geen ADR klasse 6.1. PER is niet acuut toxisch volgens CLP, maar wel ADR klasse 6.1.</p> <p>De bedoeling is om op termijn helemaal over te stappen naar de indeling van gevaarlijke stoffen uit de Europese CLP-verordening.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal artikelen 3.21, 3.24, 3.27 en 3.101: verwijzing naar CLP-verordening.
CMR-stoffen	<p>Eerder viel de opslag in verpakking van carcinogene, mutagene en reprotoxische stoffen (CMR-stoffen) onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.</p> <p>Nu regelt het Bal de opslag van CMR-stoffen niet. Die zijn namelijk niet relevant voor de omgevingsveiligheid.</p> <p>De PGS 15 Nieuwe Stijl en PGS 15 interim versie stellen wel voorschriften aan CMR-stoffen, ter bescherming van hulpverleners en werknemers. Vanuit het Bal zin deze voorschriften niet van toepassing. Deze voorschriften gelden wel vanuit de arbo-wetgeving.</p> <p>Zie ook: 'PGS Nieuwe Stijl' eerder in deze tabel.</p>	<p>Het Activiteitenbesluit stelt regels aan de opslag van CMR-stoffen in verpakking. Onder andere met een verwijzing naar PGS 15. De PGS 15 bevat voorschriften voor de opslag van CMR-stoffen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ar paragraaf 4.1.1. 	<p>Het Bal stelt geen regels aan CMR-stoffen. Het Bal regelt de alleen de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking: stoffen met een ADR-klasse of stoffen die acuut toxisch zijn volgens de CLP-verordening.</p> <p>De PGS 15 bevat wel voorschriften voor de opslag van CMR-stoffen. Die voorschriften staan erin vanwege arbeidsveiligheid en bescherming van hulpverleners.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal artikel 3.27: geen verwijzing naar CMR-stoffen. • PGS 15.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Diesel	<p>Eerder stelde het Activiteitenbesluit regels aan de dieselopslag vanwege externe veiligheid.</p> <p>Nu stelt het Bal geen externe veiligheidseisen aan dieselopslag. Uit onderzoek van het RIVM bleek dat diesel nauwelijks externe veiligheidsrisico's veroorzaakt. Het Bal stelt daarom alleen eisen aan de opslag van diesel vanuit bodembescherming. Maar er staan geen verwijzingen meer in naar PGS 28 of PGS 30 voor dieselopslag.</p>	<p>Het Activiteitenbesluit verwijst naar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - PGS 28 voor diesel in ondergrondse tanks. - PGS 30 voor diesel in bovengrondse tanks. <p>Deze voorschriften gelden vanuit externe veiligheid. Daarnaast gelden er ook eisen vanwege bodembescherming.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ab paragraaf 3.4.9 artikel 3.54d. • Ar paragraaf 3.4.2 artikel 3.38: ondergrondse dieseltank. • Ar paragraaf 3.4.9 artikel 3.71d: bovengrondse dieseltank. 	<p>Het Bal zondert diesel uit van de paragraaf met voorschriften over brandbare vloeistoffen. Voor het opslaan van gasolie, diesel of huisbrandolie met een vlampunt ≥ 55 °C is een aparte paragraaf met bodemvoorschriften.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal hoofdstuk 4 paragrafen 4.94, 4.95 en 4.97.
Kwetsbare objecten	<p>Eerder golden de meeste afstanden tot beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten buiten de inrichting. Soms noemde het Activiteitenbesluit specifieke bouwtypen.</p> <p>Voorbeeld: Voor opslagtanks met propaan golden de afstanden tot gebouwen waar minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten verblijven of gebouwen waarin voor een langere tijd veel mensen zijn.</p> <p>Nu zijn er drie categorieën waar de afstanden voor kunnen gelden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties. 2. Kwetsbare gebouwen en locaties. 3. Zeer kwetsbare gebouwen, ook als die horen bij de activiteit waarvoor de veiligheidsafstanden gelden. <p>De laatste categorie is nieuw. Die gebouwen waren eerder wel kwetsbare objecten. Zeer kwetsbare gebouwen krijgen extra bescherming, omdat daar veel mensen zijn of mensen die zichzelf niet in veiligheid kunnen brengen.</p> <p>Nieuw is dat het niet meer gaat om bescherming van het hele gebouw, maar alleen om de kwetsbare gebruiksfunctie in dat gebouw.</p> <p>Voorbeeld: Een opslagloods met een kantoorgedeelte > 1.500 m², dat ook zo in het omgevingsplan als kantoor is vastgelegd. Binnen de PR-contour is dan alleen de kantoorfunctie beschermd en niet de hele loods.</p>	<p>In het Bevi staan de definities van beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Het Activiteitenbesluit verwijst daar meestal naar. Soms gelden de afstanden uit het Activiteitenbesluit tot specifiek genoemde gebouwen. De afstanden gelden tot deze objecten buiten de inrichting.</p> <p>Voorbeeld: Voor opslagtanks met propaan gelden afstanden van 10 tot 50 meter. Die gelden tot gebouwen waar minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten verblijven of gebouwen waarin voor een langere tijd veel mensen zijn. Hier staat geen verwijzing naar kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bevi artikel 1: definities. • Bevi artikel 1 lid 2: uitzondering objecten binnen inrichting. • Ab paragraaf 3.4.1 artikel 3.28: afstand propaantank. • Ab artikelen 3.12, 3.15a, 3.18, 3.28 (niet lid 3), 3.30a, 3.129f, 4.3 t/m 4.5b (niet artikel 4.5a lid 3), 4.7, 4.77 (m.u.v. lid 3) en 4.81: verwijzing naar beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. • Ab artikelen 3.28 lid 3, 4.5a lid 3 en 4.77 lid 3: opsomming specifieke gebouwen. 	<p>Het Bal stelt dat de afstanden gelden tot kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Voor sommige activiteiten gelden de afstanden ook tot beperkt kwetsbare gebouwen en locaties.</p> <p>Voorbeeld: De afstanden voor opslagtanks met propaan staan in het Bal. De grootste afstanden gelden tot zeer kwetsbare gebouwen. De definitie hiervan is terug te vinden in het Bkl.</p> <p>De afstanden gelden alleen niet voor (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties die een functionele binding hebben met de activiteit met gevaarlijke stoffen. Voor zeer kwetsbare gebouwen geldt deze uitzondering niet. Gebouwen zijn zeer kwetsbaar als er veel mensen tegelijk zijn of als de aanwezigen zichzelf niet in veiligheid kunnen brengen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bkl bijlage VI: definities. • Bal artikelen over afstanden: uitzondering functionele binding. • Bal paragraaf 4.91 artikel 4.899: afstand propaantank.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Aanwijzing vergunningplicht	<p>Eerder wees het Bor vaak een inrichting als vergunningplichtig aan, omdat oudere wetgeving dat ook al deed. De milieuhygiënische reden was niet altijd meer te achterhalen.</p> <p>Nu zijn de belangrijkste redenen voor vergunningplicht op rijksniveau:</p> <p>1. Vergunningplicht is nodig vanuit Europees recht. Zo geldt de vergunningplicht voor bedrijven met stoffen die onder de Seveso-richtlijn vallen. Dit is niet veranderd.</p> <p>2. Er is een individuele toets nodig omdat er geen BBT-document beschikbaar is. Of omdat na toepassing van BBT alsnog een individuele toets nodig is. Voor externe veiligheid geldt vergunningplicht voor activiteiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Waarvoor geen geschikte BBT-regels zijn. - Waarbij na opvolging van de BBT-regels nog significante risico's buiten het bedrijf bestaan die berekend moeten worden. - Waarbij de arbo-regels het ontbreken van BBT of het ontstaan van risico's buiten het bedrijf niet ondervangen. <p>Vergunningplicht komt niet terug in het Bal als:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Er geen externe veiligheidsrisico's zijn na de toepassing van de beschikbare BBT. - Er vaste afstanden gelden en de ruimtelijke inpassing wordt geregeld in het omgevingsplan. <p>Overgangsrecht Zolang de gemeente dit niet aanpast, regelt de bruidsschat lokale vergunningplicht in het omgevingsplan voor activiteiten waarvoor vaste afstanden gelden.</p> <p><u>De veranderingen in vergunningplicht voor gevaarlijke stoffen staan in de tabel 'Inhoudelijke veranderingen vergunningplicht mba'.</u></p>	<p>De redenen voor vergunningplicht staan in de toelichting op het Activiteitenbesluit van 19-10-2007, onder andere bij Bijlage 1.</p> <p>Sommige vergunningplichten zijn overgenomen uit oude wetgeving, waarvan niet altijd meer is te achterhalen waarom voor vergunningplicht is gekozen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bor bijlage 1. 	<p>In principe gelden algemene regels. Er geldt alleen vergunningplicht op rijksniveau als daar een duidelijke reden voor is, namelijk:</p> <p>1. Bedrijven met stoffen die onder de Seveso-richtlijn vallen. De invulling van het begrip Seveso-inrichting in de Seveso-richtlijn komt globaal overeen met het onder de Wabo gehanteerde begrip inrichting. Dit is dus onveranderd.</p> <p>2a. Er zijn geen duidelijke BBT-regels die de betreffende risico's ondervangen.</p> <p>2b. Er zijn wel BBT-regels, maar na opvolging daarvan kunnen er nog significante risico's buiten het bedrijf zijn die berekend moeten worden.</p> <p>Let op: Als de arbo-regels de externe veiligheid risico's al ondervangen, dan geldt geen vergunningplicht. De wetgever streeft ernaar om dingen niet dubbel te regelen. Wel geldt de zorgplicht van het Bal in deze gevallen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal hoofdstuk 3 aanwijzing vergunningplichtige gevallen. • Ow artikel 5.2 lid 3. • Bal toelichting algemeen deel paragraaf 4.5.2: Seveso-inrichting. • Bkl paragraaf 8.5.1.2 artikel 8.12-8.16: beoordelingsregels.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Specifieke activiteiten					
THT-opslag bij gasdrukregel- en meetstation	<p>THT (tetrahydrothiofeen) is een ADR-klasse 3 stof met de typische 'aardgas-geur'. Bij bepaalde gasdrukregel- en meetstations voegt de Gasunie het toe, zodat aardgas een herkenbare geur krijgt.</p> <p>Eerder regelde de Activiteitenregeling dat de bovengrondse opslagtank met ≤5 m³ THT moest voldoen aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De richtlijn tankinstallaties. - Een Risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) volgens de BRL-K903. <p>Daarnaast gold een vergunningplicht voor opslag van THT >5 m³. Tenzij de opslag hoort bij een gasdrukregel- en meetstation met een andere reden voor vergunningplicht, zoals een hoge werkdruk of gastoevoer. Dan stonden de voorschriften voor de THT-opslag in die vergunning.</p> <p>Nu regelt het Bal dat de bovengrondse opslagtank met THT moet voldoen aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De PGS 31. - Een installatiecertificaat conform BRL-K903. <p>Daarnaast geldt altijd vergunningplicht voor de opslag van ADR-klasse 3 stoffen in een bovengrondse opslagtank.</p>	<p>Het Activiteitenbesluit regelt dat de bovengrondse opslagtank met ≤5 m³ THT voldoet aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De richtlijn tankinstallaties. - Een RI&E volgens de BRL-K903. <p>Het Bor zondert de opslag van ≤5 m³ THT bij een gasdrukregel- en meetstation uit van vergunningplicht.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bor bijlage I categorie 4.4f: vergunningplicht. • Ab paragraaf 3.2.2. • Ar artikel 3.10: voorschriften. 	<p>Het Bal schrijft voor dat bovengrondse opslagtanks met ADR-klasse 3 stoffen voldoen aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De PGS 31. - Een installatiecertificaat conform BRL-K903. <p>Verder geldt een vergunningplicht voor de bovengrondse opslag van alle stoffen van ADR-klasse 3 stoffen, zonder uitzondering voor THT.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 3.2.8 artikel 3.25: vergunningplicht. • Bal paragraaf 4.93 artikel 4.916: voorschriften.
Windturbines: Rekenmethodiek	<p>Eerder stonden de regels voor windturbines in het Activiteitenbesluit. Maar er gold geen verplichting om een bepaalde rekenmethodiek te gebruiken voor de berekening van de PR-contour bij windturbines. Meestal werd het Handboek risicozonering windturbines (versie 2014) gebruikt.</p> <p>Nu is het Handboek risicozonering windturbines (versie 2019) herzien en gesplitst in 2 delen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Handreiking Risicozonering Windturbines over de risico's en het veiligheidsbeleid. 2. Handleiding Risicoberekeningen Windturbines met de rekenmethode, namelijk de Module IV van het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid. Inhoudelijk is deze vergelijkbaar met de oude rekenmethodiek. <p>De Omgevingsregeling wijst als rekenmethodiek voor de PR-contour van windturbines aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Module IV van het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid. - Het rekensysteem windturbines. 	<p>Het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling wijzen geen verplichte rekenmethodiek aan voor windturbines. Het Handboek risicozonering windturbines (versie 2014) is meestal gebruikt in de praktijk. Dit is ook vastgelegd in jurisprudentie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ab paragraaf 3.2.3 artikel 3.15a. 	<p>Het Handboek Risicozonering windturbines is herzien (versie 2019) en gesplitst in 2 delen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De Handreiking Risicozonering Windturbines beschrijft de veiligheidsrisico's van windturbines en de uitgangspunten van het veiligheidsbeleid. 2. De Handleiding Risicoberekeningen Windturbines geeft de rekenmethode om de veiligheidsrisico's te berekenen. Ten opzichte van de eerdere versie uit 2014 is er inhoudelijk weinig veranderd. <p>De Omgevingsregeling wijst als rekenmethode voor het berekenen van de PR-contour van windturbines aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Module IV van het Rekenvoorschrift omgevingsveiligheid. - Het rekensysteem windturbines. 	<ul style="list-style-type: none"> • Or artikel 4.11.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Airbags en gordelspanners	Eerder stelde de Activiteitenregeling veiligheidsvoorschriften aan de opslag van gedemonteerde airbags en gordelspanners. Nu stelt het Bal daar geen veiligheidsvoorschriften aan. Er zijn verschillende soorten airbags en gordelspanners: - Elektrische airbags en gordelspanners hebben geen explosiegevaar - Airbags en gordelspanners van ADR-klasse 1.4 bevatten wel explosieven. Maar na toepassing van de arbo-regels verwacht de wetgever geen risico's buiten het bedrijf. Dus het Bal stelt geen aanvullende veiligheidsvoorschriften.	De Activiteitenregeling stelt veiligheidsvoorschriften aan de opslag van gedemonteerde airbags of gordelspanners binnen een inrichting.	<ul style="list-style-type: none"> • Ar paragraaf 3.3.3 artikel 3.27i. 	Het Bal stelt geen veiligheidsvoorschriften aan de opslag van airbags en gordelspanners. Deze kunnen wel ADR-klasse 1.4 zijn, maar daarvoor gelden arbo-regels. Omdat aanvullende regels in het Bal niet nodig zijn, zondert het Bal deze stoffen uit bij de aanwijzing van ontplofbare stoffen.	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 3.2.1 artikel 3.33: explosieven. • Bal paragraaf 4.47: autodemontage.
Propan- en propeentanks	Eerder gaf het Activiteitenbesluit de PR-contour voor opslagtanks met propaan en propeen. Er gold geen eis voor het groepsrisico. Nu geeft het Bkl wel aandachtsgebieden voor deze activiteiten. En het Bal regelt dat de eigenaar de omvang daarvan moet melden bij het bevoegd gezag.	Het Activiteitenbesluit geeft alleen een PR-contour voor opslagtanks met propaan en propeen <13 m ³ . Er geldt geen eis voor het groepsrisico. Vanaf 13 m ³ vallen opslagtanks met propaan en propeen onder het Bevi en dan moeten exploitant en bevoegd gezag wel rekening houden met het groepsrisico.	<ul style="list-style-type: none"> • Ab paragraaf 3.4.1 artikel 3.28 lid 3: propaantanks. • Ab paragraaf 4.1.3 artikel 3.29 lid 3: propeentanks. • Bevi paragraaf 5: groepsrisico. • Revi artikelen 1b onder d en 1c onder b: propaan- en propeentanks. 	De PR-contour voor propaan- en propeentanks staat in het Bal. En het Bal regelt dat de eigenaar het aandachtsgebied meldt aan het bevoegd gezag. Het Bkl geeft de omvang van het aandachtsgebied met het oog op het groepsrisico.	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 4.91: propaan- en propeentanks. • Bkl Bijlage VII tabel A.7: aandachtsgebied.
Traditioneel schieten	Eerder regelde de Activiteitenregeling dat bij traditioneel schieten een kogelvanger aanwezig is. En dat er tijdens het schieten geen mensen of dieren aanwezig zijn in de onveilige zone. Nu regelt het Bal traditioneel schieten niet meer. De gemeente kan voor de veiligheid decentraal iets regelen in het omgevingsplan. Overgangsrecht Zolang de gemeente dit niet aanpast, regelt de bruidsschat dat bij traditioneel schieten een kogelvanger aanwezig moet zijn. Het vrijhouden van de onveilige zone valt onder de specifieke zorgplicht van het omgevingsplan.	Het Bor wijst het traditioneel schieten binnen een inrichting aan als activiteit waar rijksregels voor gelden. De Activiteitenregeling regelt dat bij het schieten door schutterijen of schuttersgilden met buksen of geweren in de buitenlucht: - Een kogelvanger aanwezig is. - Een onveilige zone geldt, waar geen personen of dieren aanwezig mogen zijn tijdens het schieten.	<ul style="list-style-type: none"> • Bor bijlage 1 categorie 17.1. • Ab paragraaf 3.7.2 artikel 3.145 • Ar paragraaf 3.7.2 artikel 3.114. 	Het Bal wijst niet aan als milieubelastende activiteit waarvoor rijksregels gelden: het traditioneel schieten door schutterijen of schuttersgilden. Overgangsrecht Ib bruidsschat omgevingsplan regelt dat er een kogelvanger moet zijn bij traditioneel schieten. Het voorkomen dat er aanwezigen zijn tijdens het schieten (onveilige zone) valt onder de specifieke zorgplicht van het omgevingsplan.	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 3.9.3 artikel 3.311. • Ib bruidsschat omgevingsplan paragraaf 22.3.21: traditioneel schieten. • Ib bruidsschat omgevingsplan artikel 22.42: specifieke zorgplicht.
Tijdelijke opslag in verpakking	Eerder kende de Activiteitenregeling een aparte definitie en afwijkende voorschriften voor tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen. Nu gaat het Bal ervan uit dat tijdelijke opslag van gevaarlijke stoffen valt onder de reikwijdte van reguliere opslag. Dit is geen inhoudelijke verandering, aangezien dezelfde eisen uit de PGS 15 blijven gelden.	De Activiteitenregeling kent een definitie van 'tijdelijke opslag'. Dat gaat over het kort neerzetten van verpakte gevaarlijke stoffen tijdens overslag. Dat gebeurt vooral bij opslag- en transportbedrijven. De Activiteitenregeling verwijst naar andere voorschriften uit PGS 15 dan voor reguliere opslag.	<ul style="list-style-type: none"> • Ar artikel 1.1: definities. • Ar paragraaf 4.1.1 artikel 4.7: tijdelijke opslag. 	In het Bal valt alle op- en overslag van gevaarlijke stoffen onder de term 'opslag'. Er is geen aparte definitie voor tijdelijke opslag. Het Bal verwijst voor alle opslag van verpakte gevaarlijke stoffen naar de PGS 15. Vanuit de PGS 15 gelden nog steeds specifieke voorschriften voor het kort neerzetten tijdens overslag.	<ul style="list-style-type: none"> • Toelichting bij Bal artikelen 3.27 en 4.1004. • Bal artikel 4.1012: verwijzing naar PGS 15.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Vloeistoffen in opslagtank of verpakking	<p>Eerder maakte het Activiteitenbesluit voor de opslag van vloeistoffen onderscheid in:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De opslag van vloeistoffen in een (transport) verpakking, ook als de verpakking werd gebruikt als opslagtank. - De opslag van vloeistoffen in een opslagtank, als de inhoud >300 liter was. <p>Nu stelt het Bal dezelfde regels voor alle opslagen die worden gebruikt als een opslagtank. Ongeacht of het een opslagtank is of een (transport)verpakking, zoals een IBC. Gebruik als een opslagtank betekent bijvoorbeeld dat de opslag op een vaste plek staat, met leidingen is aangesloten op een installatie en een tankwagen de tank op de opslagplaats vult of leegt.</p>	<p>Volgens de definitie in het Activiteitenbesluit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Heeft een opslagtank voor vloeistoffen een inhoud >300 liter. - Is een transportverpakking (IBC) geen opslagtank. <p>Kleinere opslagen en IBC's vallen onder de regels voor verpakkingen, ook als die in gebruik zijn als opslagtank. Bijvoorbeeld als de opslag op een vaste plek staat en met leidingen is aangesloten op een installatie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ab artikel 1.1: definities. • Ar paragraaf 4.1.1 artikelen 4.9 en 4.10: verpakking als opslagtank. 	<p>Het Bal stelt regels aan de opslag van vloeistoffen in een opslagtank of vergelijkbaar met een opslagtank. Dat kan ook een (transport)verpakking met aangesloten leidingen zijn, zoals een IBC of tankcontainer.</p> <p>In het Bal gaat het dus om het feitelijk gebruik als opslagtank. Daarbij is niet meer van belang of het juridisch een verpakking is of een opslagtank. Er is sprake van gebruik als opslagtank als de opslag op een vaste plek staat en met leidingen en een pomp aansluit op een proces of installatie.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 3.2.8. • Bal toelichting bij artikel 3.24.
Explosieven in een brandveiligheidskast	<p>Eerder verwees de Activiteitenregeling naar de PGS 15 voor de opslag van bepaalde explosieven:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Noodsignalen bij de krijgsmacht. - Theatervuurwerk. - In beslag genomen vuurwerk. <p>Deze moesten in een brandveiligheidskast, zoals beschreven in de PGS 15.</p> <p>Nu verwijst het Bal naar de PGS 32 voor de opslag van:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Noodsignalen bij de krijgsmacht. - Theatervuurwerk. <p>De PGS 15 is namelijk niet bedoeld voor explosieven. De eisen aan de constructie zijn gelijk gebleven. Wel gelden andere controle- en gedragsvoorschriften.</p> <p>Nu stelt het Bal een afstand voor inbeslaggenomen vuurwerk op een politiebureau. En de politie moet het vuurwerk zo verpakken en opslaan, dat het ADR-klasse 1.4G of 1.4S is volgens ADR bijlage A. De verplichting om het in een brandveiligheids-opslagkast te bewaren verval.</p>	<p>De Activiteitenregeling verwijst naar de eisen voor brandveiligheidsopslagkasten in de PGS 15 voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Opslag van in beslag genomen vuurwerk. - Opslag van noodsignalen bij de krijgsmacht. - Opslag van theatervuurwerk. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ar paragraaf 3.4.10 artikel 3.71j: krijgsmacht. • Ar paragraaf 4.1.2 artikel 4.11: vuurwerk. 	<p>Het Bal verwijst voor de opslag van theatervuurwerk en noodsignalen bij de krijgsmacht in een brandveiligheidskast naar de PGS 32. Die richtlijn gaat over de opslag van explosieven en bevat specifieke voorschriften voor brandveiligheidsopslagkasten.</p> <p>In het Bal staat een afstand voor de opslag van inbeslaggenomen vuurwerk op een politiebureau. En het vuurwerk moet zijn verpakt en opgeslagen, zodat het past binnen ADR-klasse 1.4G of 1.4S.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 4.102 artikel 4.1033: theatervuurwerk. • Bal paragraaf 4.102 artikel 4.1031: inbeslaggenomen vuurwerk. • Bal paragraaf 4.114 artikel 4.1174: krijgsmacht.
Lachgas in opslagtank	<p>Eerder regelde het Bor een vergunningplicht voor opslagtanks met lachgas. De Activiteitenregeling bevatte geen voorschriften voor deze opslag, de eisen volgden uit de vergunning. Die waren waarschijnlijk vergelijkbaar met de PGS 9, aangezien dat een BBT-document is.</p> <p>Nu regelt het Bal dat de opslag van lachgas moet voldoen aan de PGS 9. Vanaf >100 m³ geldt daarnaast ook vergunningplicht.</p> <p>Overgangsrecht Als de vergunning iets anders regelde dan (eisen vergelijkbaar met) de PGS 9, dan blijven de afwijkende vergunningvoorschriften gelden als vergunningvoorschrift.</p>	<p>Het Bor wijst een vergunningplicht aan voor de opslag van lachgas in een opslagtank. De Activiteitenregeling regelt niets voor lachgas. Voor een aantal andere oxiderende en verstikkende gassen verwijst het Activiteitenbesluit wel naar de PGS 9.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bor bijlage I categorie 2.7 onder i: vergunningplicht. • Ar paragraaf 4.1.3.2 artikel 4.20.1: PGS 9. 	<p>Het Bal wijst een vergunningplicht aan voor opslagtanks met >100 m³ oxiderende gassen van ADR-klasse 2. Daardoor zijn alleen grotere opslagtanks met lachgas vergunningplichtig. Voor de niet-vergunningplichtige opslagtanks gelden de inhoudelijke voorschriften van de PGS 9.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 3.2.7 artikel 3.22: vergunningplicht. • Bal paragraaf 4.92 artikel 4.907: PGS 9.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Kunstmeststoffen: ondergrenzen	<p>Eerder kende het Activiteitenbesluit geen ondergrens voor de opslag van kunstmeststoffen. Met uitzondering van ≤ 1000 kg niet-ontplobbare nitraathoudende meststoffen. Daardoor waren de algemene regels vrijwel altijd van toepassing als er geen vergunningplicht gold.</p> <p>Nu zijn in het Bal de ondergrenzen voor de opslag van kunstmeststoffen aangepast aan de ondergrenzen van de PGS 7. De regels van het Bal gelden daardoor pas vanaf de volgende hoeveelheden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ≤ 250.000 kg meststoffen groep 1. - ≤ 50.000 kg meststoffen groep 2. - ≤ 50 kg meststoffen groep 3. - ≤ 50 kg meststoffen groep 4. <p>Hierdoor hoeven de meeste agrariërs niet meer aan eisen voor kunstmest te voldoen. De regels zijn vooral bedoeld voor de kunstmestmakende industrie, zoals producenten en distributeurs.</p>	De regels van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling gelden voor alle opslag van kunstmeststoffen. Met uitzondering van ≤ 1000 kg niet-ontplobbare nitraathoudende meststoffen.	<ul style="list-style-type: none"> • Bor bijlage 1 categorie 7.3: ondergrens. • Ab en Ar paragraaf 4.1.7: voorschriften. 	<p>In het Bal staan ondergrenzen voor de opslag van kunstmeststoffen die overeenkomen met de PGS 7:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ≤ 250.000 kg meststoffen groep 1. - ≤ 50.000 kg meststoffen groep 2. - ≤ 50 kg meststoffen groep 3 of 4. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 3.2.12 artikel 3.36: ondergrenzen.
Voertuigen op LNG of CNG repareren	<p>Eerder gaf de Activiteitenregeling een aantal algemene veiligheidsvoorschriften voor het onderhouden of repareren van motoren en voertuigen met LNG of CNG als brandstof.</p> <p>Nu verwijst het Bal naar de PGS 26 voor het onderhouden of repareren van motoren en voertuigen met LNG en CNG als brandstof.</p>	De Activiteitenregeling bevat een aantal algemene veiligheidsvoorschriften voor het onderhouden of repareren van motoren en voertuigen. Hier staat geen verwijzing bij naar een PGS-richtlijn.	<ul style="list-style-type: none"> • Ar paragraaf 4.6.4 artikel 4.95. 	Het Bal verwijst naar de PGS 26 voor het onderhouden of repareren van motoren en voertuigen die LNG en CNG als brandstof hebben.	<ul style="list-style-type: none"> • Bal paragraaf 4.22 artikel 4.359.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
-----------	-------------	---------------	------------------------------	-----------------	--------------------------------

Legenda

Ab = Activiteitenbesluit.
ADR = Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.
Ar = Activiteitenregeling.
Arbo = Arbeidsomstandigheden.
Bal = Besluit activiteiten leefomgeving, inclusief de voorjaarsversie van het Invoeringsbesluit van 12-3-2020.
Barro = Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.
Bbl = Besluit bouwactiviteiten leefomgeving, inclusief de voorjaarsversie van het Invoeringsbesluit van 12-3-2020.
BBT = Beste beschikbare technieken.
Bevb = Besluit externe veiligheid buisleidingen.
Bevi = Besluit externe veiligheid inrichtingen.
Bevt = Besluit externe veiligheid transportroutes.
Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving, inclusief de voorjaarsversie van het Invoeringsbesluit van 12-3-2020.
BLEVE = Boiling Liquid Expanding Vapor Explosion. Oftewel: kokende vloeistof-gasexpansie-explosie.
Bor = Besluit omgevingsrecht.
Brl = Beoordelingsrichtlijn.
Brzo = Besluit risico's zware ongevallen.
CLP = Europese verordening over indeling, etikettering en verpakking van stoffen (Classification, Labelling and Packaging).
CNG = Compressed Natural Gas.
DSO = Digitaal Stelsel Omgevingswet.
IBC = Intermediate Bulk Container.
Ib = Invoeringsbesluit, voorjaarsversie van 12-3-2020.
IMDG-code = International Maritime Dangerous Goods Code, Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over water.
LNG = Liquefied nitrogen gas.
NEN = Nederlands Normalisatie Instituut.
Ob = Omgevingsbesluit, inclusief de voorjaarsversie van het Invoeringsbesluit van 12-2-2020.
Or = Ontwerp-Omgevingsregeling van 22-11-2019, inclusief de invoeringsregeling van 13-5-2020.
Ow = Omgevingswet, inclusief de Invoeringswet (17-6-2020).
PER = Perchlooretheen, ook bekend als tetrachlooretheen
PGS = Publicatierreeks gevaarlijke stoffen.
PR = Plaatsgebonden risico.
PR-contour = Plaatsgebonden risico contour. De PR-contour 10^{-6} geeft aan waar de kans één op een miljoen is dat iemand overlijdt doordat er iets mis gaat met de gevaarlijke
Rarro = Regeling algemene regels ruimtelijke ordening.
Revb = Regeling externe veiligheid buisleidingen.
Revi = Regeling externe veiligheid inrichtingen.
RI&E = Risico-inventarisatie en -evaluatie.
RIVM = Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.
Rrzo = Regeling risico's zware ongevallen.
THT = Tetrahydrothiofeen.
VG = Verpakkingsgroep.

DISCLAIMER

- Deze tabel geeft een overzicht van de opvallendste inhoudelijke veranderingen tussen de algemene regels voor inrichtingen (Activiteitenbesluit/-regeling en Bor) en die voor milieubelastende activiteiten in hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Bal.
- De tekst is geschreven alsof de Omgevingswet al in werking is. Dus 'eerder' verwijst naar de situatie in Activiteitenbesluit/-regeling en Bor en 'nu' verwijst naar het Bal.
- Dit is geen volledige transponeringstabel. Het streven is niet om volledig te zijn, we hebben sommige veranderingen weggelaten die in de praktijk weinig gevolgen hebben.
- Deze tabel is bedoeld als een makkelijk leesbare samenvatting van de strekking van de regelgeving. Lees de exacte wettekst erop na als het over een concrete casus gaat. De vindplaats staat erbij.
- De wetgeving is nog in ontwikkeling, de gebruikte versie van de (concept) regelgeving staat bovenaan deze tabel en in de legenda.