

Inhoudelijke veranderingen afvalbeheer - versie juni 2020: gebaseerd op Invoeringswet Omgevingswet (17-6-2020) en Bal, inclusief voorjaarsversies van Invoeringsbesluit (12-3-2020) en Aanvullingsbesluit bodem (:

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Algemene afvalvoorschriften					
Afvalstoffen mengen	Eerder gold voor het mengen van afvalstoffen: - De Wet milieubeheer regelde een vergunningplicht voor het mengen van gevaarlijke afvalstoffen tijdens afvalbeheer. - Het Activiteitenbesluit regelde een verbod op het mengen van gevaarlijke afvalstoffen voorafgaand aan afvalbeheer. - Het Activiteitenbesluit regelde een verbod op het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen. Op deze vergunningplicht en verboden waren wel uitzonderingen. Nu geldt het verbod in de Wet milieubeheer alleen nog voor het mengen van gevaarlijke afvalstoffen tijdens het inzamelen of vervoeren ervan. In andere gevallen regelt het Bal een vergunningplicht voor het mengen van afvalstoffen. Daarop zijn ook uitzonderingen.	Vergunningplicht in de Wm voor het mengen van gevaarlijke afvalstoffen tijdens afvalbeheer. En een verbod in het Activiteitenbesluit op het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen binnen inrichtingen. Op beide regels gelden wat uitzonderingen. Voor buiten inrichtingen was dit niet nadrukkelijk geregeld.	• Ab afdeling 2.5 artikel 2.12: verbod op mengen. • Wm artikel 10.54a: verbod op mengen gevaarlijk afval tijdens afvalbeheer.	Vergunningplicht voor het mengen van afvalstoffen in het Bal. De Wm regelt alleen een verbod voor het mengen van gevaarlijke afvalstoffen tijdens het inzamelen of vervoeren ervan. Op beide regels gelden wat uitzonderingen.	• Bal artikelen 3.40, 3.195 en 3.196: mengen. • Iw artikel 2.45 wijzigt Wm artikel 10.54 en 10.54a.
Opruimen zwerfafval bij bedrijf	Eerder gold een voorschrift over het opruimen van zwerfafval rondom bedrijventerreinen. Nu valt dat onder de specifieke zorgplicht. Bovendien moeten gemeenten er in het omgevingsplan regels voor opnemen. Gemeenten moeten in het omgevingsplan regels opnemen over het opruimen van zwerfafval. Bij het opstellen van het omgevingsplan moet de gemeente namelijk rekening houden met het Landelijk afvalbeheer Plan (LAP). En daarin staat dat ze iets moet regelen over het opruimen van zwerfafval.	Bedrijven moeten zwerfafval opruimen binnen een straal van 25 meter van de bedrijfslocatie.	• Ab afdeling 2.5 artikel 2.13.	Bedrijven die een milieubelastende activiteit verrichten, moeten ervoor zorgen dat er geen significante milieuverontreiniging optreedt. Het bevoegd gezag moet rekening houden met het LAP bij het omgevingsplan, de waterschapsverordening en de omgevingsverordening.	• Bal artikel 2.11: specifieke zorgplicht. • Wm artikel 10.14.
Maatwerkvoorschrift voor afvalstoffen die afwijken van gangbare grondstoffen	De mogelijkheid voor maatwerkvoorschriften bij het inzetten van afvalstoffen in het productieproces of tijdens reparatie, komt niet specifiek terug in het Bal. In het Bal is maatwerk namelijk bijna altijd mogelijk.	Afvalstoffen zijn te gebruiken in productieprocessen of bij reparatie. De eigenschappen van die afvalstoffen kunnen afwijken van 'normale' grondstoffen. Het bevoegd gezag kan dan maatwerkvoorschriften opnemen. Doel daarvan is het voorkomen of beperken van nadelige gevolgen voor het milieu door de afwijkende eigenschappen. Het gaat om de volgende afvalstoffen: metaal, hout, kunststof, textiel, steenachtige materialen of gips.	• Ab afdeling 2.5 artikel 2.14.	Een maatwerkvoorschrift is altijd mogelijk, met uitzondering van een aantal bijzondere gevallen.	• Bal artikel 2.13: maatwerk.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Afvalstoffen verbranden en op of in de bodem brengen	Eerder waren vanuit de Wet milieubeheer de volgende handelingen met afvalstoffen buiten inrichtingen verboden: - Verbranden. - Op of in de bodem brengen. Er golden uitzonderingen voor onder andere bouwstoffen, grond, baggerspecie, plantenresten en meststoffen. Er waren individuele ontheffingen mogelijk. Het Activiteitenbesluit regelde een verbod op het verbranden en op of in de bodem brengen van afvalstoffen binnen niet-vergunningplichtige inrichtingen. Daarop waren wel uitzonderingen. Nu geldt het verbod uit de Wet milieubeheer alleen nog voor huishoudelijke afvalstoffen vóór inzameling of afgifte. Voor het verbranden en op of in de bodem brengen van overige afvalstoffen stelt het Bal een vergunningplicht in (met een aantal uitzonderingen). Het verbod uit het Activiteitenbesluit is in het Bal ook veranderd in een vergunningplicht (met een aantal uitzonderingen). Het bevoegd gezag kan de vergunning alleen verlenen als dat past binnen het 'doelmatig beheer van afvalstoffen'.	Verbod op het verbranden en op of in de bodem brengen van afvalstoffen. Daarop zijn enkele uitzonderingen.	• Ab afdeling 2.5 artikel 2.14a: verbod verbranden, op of in de bodem brengen. • Wm artikel 10.2: verbod verbranden en op/in bodem brengen. • Besluit bodemkwaliteit: toepassen van bouwstoffen.	Vergunningplicht voor het verbranden en op of in de bodem brengen van afvalstoffen. Hierop zijn wel een aantal uitzonderingen.	• Iw artikel 2.45 wijzig Wm artikel 10.2. • Bal artikel 3.40e: verbranden. • Bal artikel 3.40c: op of in de bodem brengen. • Aanvullingsbesluit bodem regelt: - In Bal paragraaf 3.2.25: toepassen bouwstoffen. - In Bal paragraaf 3.2.26: toepassen grond en baggerspecie. - In Bal paragraaf 3.2.20: op of in de bodem brengen van mest.
Langdurig opslaan van afvalstoffen	Eerder gold een algemeen verbod voor het langdurig opslaan van alle afvalsoorten. Als nuttige toepassing mogelijk was, betekende dat maximaal 3 jaar, anders maximaal 1 jaar. Nu is het verbod gekoppeld aan specifieke soorten afvalstoffen. Zo is vooraf duidelijk of de termijn van 1 jaar (bij verwijdering) of 3 jaar (bij nuttige toepassing) geldt.	Het langer dan 1 jaar opslaan van afvalstoffen, voordat verdere verwijdering plaatsvindt, mag niet. Het langer dan 3 jaar opslaan van afvalstoffen, voordat verdere nuttige toepassing plaatsvindt, mag niet.	• Ab afdeling 2.5 artikel 2.14a.	Het langer dan 1 jaar opslaan van de volgende afvalstoffen mag niet: - Asbest. - Vermestende goederen. - Gewolmaniseerd hout. - Vliegas uit roosteroven of wervelbedoven. - Filterkoek van ontgiften, neutraliseren en ontwateren. - Overige afvalstoffen (voorafgaand aan verdere verwijdering). Het langer dan 3 jaar opslaan van de volgende afvalstoffen mag niet: - Herbruikbare grond/baggerspecie op land. - Goederen (die niet onder het rijtje hiervoor vallen). - Overige afvalstoffen (voorafgaand aan verdere nuttige toepassing). Het langer dan 10 jaar opslaan van herbruikbare grond of baggerspecie in water mag niet.	• Bal paragraaf 4.52 artikel 4.628a: asbest. • Aanvullingsbesluit bodem - Bal paragraaf 4.122 artikel 4.1256: grond/ baggerspecie. • Bal paragraaf 4.104 artikel 4.1073a: goederen. • Bal paragraaf 4.48b artikel 4.595f: overige afvalstoffen.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Afvoeren afvalstoffen na stoppen activiteit	Eerder gold een voorschrift over het afvoeren van afval na beëindiging van de activiteiten. Nu staat in het Bal expliciet genoemd dat dit onder de specifieke zorgplicht valt. Er staat niet meer bij dat de eigenaar de afvalstoffen binnen 8 weken moet afvoeren. Want het hangt van de soort afvalstoffen af wat een redelijke termijn is.	Het is verplicht om afvalstoffen af te voeren binnen 8 weken na beëindigen inrichting.	• Ab afdeling 2.5 artikel 2.14a.	Het afvoeren van afvalstoffen na beëindigen van een milieubelastende activiteit valt onder de zorgplicht. Dat staat specifiek genoemd. Het afvoeren moet binnen een redelijke termijn en die is afhankelijk van het soort afvalstoffen. Bij gevaarlijk afval is een de redelijke termijn waarschijnlijk korter dan bij bijvoorbeeld snoeihout.	• Bal artikel 2.11: specifieke zorgplicht.
Verdichten van afvalstoffen	Eerder was het verdichten van afvalstoffen verboden. Het verbod vervalt. Nu stelt het Bal een vergunningplicht in voor het verdichten van afvalstoffen. Het bevoegd gezag kan alleen een vergunning verlenen voor verdichten van afvalstoffen als dat past binnen 'doelmatig beheer van afvalstoffen'.	Het verdichten van afvalstoffen mag niet.	• Ab afdeling 2.5 artikel 2.14a.	Het verdichten van afvalstoffen mag niet zonder vergunning.	• Bal paragraaf 3.2.13 artikel 3.40: eigen bedrijfs- of gevaarlijk afval. • Bal paragraaf 3.5.11 artikel 3.193: verdichten bedrijfsafval en gevaarlijk afval.
IBC-bouwstoffen toepassen	IBC-bouwstoffen zijn afvalstoffen. Het toepassen ervan mag alleen met isolatie-, beheers- en controle- (IBC) maatregelen. Zonder deze maatregelen leidt de toepassing tot te veel emissies naar het milieu. Eerder gold een uitzondering voor het toepassen van IBC-bouwstoffen. Het toepassen was toegestaan als dat volgens de regels van het Besluit bodemkwaliteit gebeurde. In geval van AVI-bodemas (een IBC-bouwstof) golden nog aanvullende voorwaarden. Daar mocht geen AVI-vliegias in zitten en niet te veel onverbrand materiaal. En soms moest het eerst 6 weken in opslag. Nu geldt geen uitzondering. Daardoor is het niet meer toegestaan om IBC-bouwstoffen op of in de bodem te brengen. Overgangsrecht Na inwerkingtreding mag het toepassen van IBC-bouwstoffen nog 6 maanden. Dat geldt niet voor AVI-bodemas.	Het op of in de bodem brengen van afvalstoffen mag niet. Daarop geldt een uitzondering voor IBC-bouwstoffen. Het toepassen ervan op of in de bodem is onder bepaalde voorwaarden toegestaan. Dat volgt uit het Besluit bodemkwaliteit en het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen.	• Wm artikel 10.2: verbod op de bodem brengen met uitzondering. • Besluit vrijstelling stortverbod buiten inrichtingen: invulling uitzondering Wm. • Besluit bodemkwaliteit: toepassen van bouwstoffen.	Het toepassen van IBC-bouwstoffen mag niet. IBC-bouwstoffen moeten een bewerking ondergaan zodat ze voldoen aan de emissiegrenswaarden voor bouwstoffen. Overgangsrecht IBC-bouwstoffen mogen nog 6 maanden op of in de bodem worden toegepast. Dit geldt niet voor AVI-bodemas.	• Aanvullingsbesluit bodem laat Bal paragraaf 3.2.14 artikel 3.40c vervallen: geen uitzondering voor IBC-bouwstoffen. • Bal paragraaf 3.2.25: toepassen bouwstoffen • Bal paragraaf 4.123 artikel 4.1264: eisen kwaliteit bouwstoffen bij toepassen. • Aanvullingsbesluit bodem artikel XVI lid 1: overgangsrecht IBC-bouwstoffen.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Aanwijzing vergunningplicht	Onveranderd is dat de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen de basis is voor vergunningplicht. De manier van opschrijven is wel veranderd. Eerder gold vergunningplicht, behalve als de activiteit op een lijst met uitzonderingen stond. Die lijst was ingedeeld naar type afvalstof. Nu zijn de vergunningplicht en uitzonderingen daarop per activiteit aangegeven. <u>In de tabel 'Inhoudelijke veranderingen vergunningplicht mba' staan de veranderingen in vergunningplicht voor handelingen met afvalstoffen.</u>	Altijd vergunningplichtig, behalve een lijst met uitzonderingen. De uitzonderingen zijn gerangschikt naar soort afvalstof.	Bor bijlage 1 categorie 28.10.	Geen vergunningplicht, behalve als het is aangewezen in Bal hoofdstuk 3 ('aanwijzing vergunningplichtige gevallen'). Dit is bedoeld ter verduidelijking en niet als inhoudelijke wijziging. De aanwijzing van de vergunningplicht is gerangschikt naar soort activiteit.	Bal hoofdstuk 3 aanwijzing vergunningplichtige gevallen.
Specifieke afvalbedrijven					
Demonteren wrakken: leidingen aftappen	Eerder was geregeld dat de autosloper vloeistofrestanten zo goed mogelijk uit de leidingen moest halen en aftappunten moest afsluiten. Nu staat dat niet meer uitgeschreven in het Bal, maar volgt het uit de specifieke zorgplicht.	Restanten van vloeistoffen worden zo goed mogelijk uit leidingen afgetapt. De aftappunten worden na het aftappen afgesloten.	Ar paragraaf 3.3.3 artikel 3.27d lid 3.	De specifieke zorgplicht vervangt regels die voor de initiatiefnemer vanzelfsprekend zijn.	Bal artikel 2.11: specifieke zorgplicht.
Shredderen van autowrakken	Onveranderd is dat een shredderinstallatie autowrakken scheidt in herbruikbaar metaalschroot en shredderafvalstoffen. En dat de shredderafvalstoffen zoveel mogelijk nuttig worden toegepast. Eerder stond deze eis in het Besluit beheer autowrakken. Nu staat dit in het Bal.	In een shredderinstallatie worden autowrakken gescheiden in: - Direct als materiaal te hergebruiken metaalschroot. - Shredderafvalstoffen. Als nuttige toepassing van shredderafvalstoffen mogelijk is, dan moet het bedrijf daar gebruik van maken.	Bba artikel 5.	In een shredderinstallatie worden autowrakken gescheiden in: - Direct te recyclen metaalschroot. - Shredderafvalstoffen, die zoveel mogelijk nuttig worden toegepast.	Bal paragraaf 4.48a: schredderen autowrakken.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Jachthaven voor pleziervaartuigen: toepassingsbereik	Eerder hoefde een jachthaven bepaalde afvalstoffen alleen in te nemen bij aanwezigheid van bepaalde activiteiten. Nu moet de jachthaven de verschillende afvalstoffen innemen, ongeacht de aanwezige activiteiten. De wetgever verwacht in de praktijk weinig gevolgen van deze wijziging. Want de bedoelde afvalstoffen komen vooral vrij als er bepaalde activiteiten plaatsvinden.	Een jachthaven neemt de volgende afvalstoffen van gebruikers in: • Bij afleveren van vloeibare brandstoffen: - Afgewerkte olie en smeervet van onderhoud aan pleziervaartuigen. - Olie- en vethoudend afval van onderhoud aan pleziervaartuigen. • Bij hobbymatig onderhouden of repareren van pleziervaartuigen: - Afgewerkte olie en smeervet van onderhoud aan pleziervaartuigen. - Olie- en vethoudend afval van onderhoud aan pleziervaartuigen. - Afvalstoffen van reparatie- en onderhoudswerkzaamheden aan pleziervaartuigen, die niet beroepsmatig binnen de jachthaven worden uitgevoerd. • Bilgewater. • Huishoudelijk afvalwater en de inhoud van chemische toiletten.	• Ab paragraaf 3.3.5 artikel 3.26i lid 1. • Wet voorkoming verontreiniging door schepen artikel 6.	Een jachthaven neemt in: - Afgewerkte olie en smeervet van onderhoud aan pleziervaartuigen. - Oliehoudende en vethoudende afvalstoffen van onderhoud aan pleziervaartuigen. - Afvalstoffen van reparatiewerkzaamheden en onderhoudswerkzaamheden aan pleziervaartuigen. - Bilgewater. - Huishoudelijk afvalwater. - De inhoud van chemische toiletten.	• Bal paragraaf 3.9.2 artikel 3.308: jachthaven. • Bal paragraaf 4.58 artikelen 4.684 en 4.686: jachthaven.
Jachthaven voor pleziervaartuigen: naburige afvalinzameling	Eerder mocht een jachthaven voor afvalinzameling gebruikmaken van de voorzieningen van een naburige jachthaven of milieustraat. Nu kan dat alleen nog met maatwerk.	Een jachthaven in de buurt van een andere jachthaven of een milieustraat, mag daarmee een overeenkomst sluiten voor gemeenschappelijke voorzieningen voor afvalinzameling. De overeenkomst wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag. Binnen de jachthaven staat duidelijk aangegeven waar de gebruikers hun afvalstoffen kunnen afgeven.	• Ab paragraaf 3.3.5 artikel 3.26i lid 2, 3 en lid 5.	Het Bal regelt geen uitzondering op het hebben van eigen voorzieningen voor afvalinzameling. Maar het bevoegd gezag kan met maatwerk een gezamenlijke afvalinzameling toestaan.	• Bal artikel 2.13: maatwerk.
Milieustraat	Onveranderd is dat de milieustraat aparte bakken moet hebben voor bepaalde afvalstoffen. Eerder hoefde dat alleen voor afval van particulieren. Nu moet dat ook voor bedrijfsafval, als bedrijven hun afval mogen afgeven bij die milieustraat.	Op gemeentelijke milieustraten moeten voorzieningen aanwezig zijn voor het gescheiden inzamelen van bepaalde huishoudelijke afvalstoffen.	• Ab paragraaf 3.8.2 artikelen 3.155 en 3.156. • Ar paragraaf 3.8.1 artikel 3.115.	De regels van het Bal gelden voor locaties waar particulieren hun huishoudelijk afval kunnen afgeven. Voor het afgeven van andere afvalstoffen op dezelfde locatie gelden dezelfde regels. Dus als bedrijven ook afval bij de milieustraat kunnen afgeven, moet dat ook in aparte bakken voor verschillende afvalstromen.	• Bal paragraaf 3.5.6 artikelen 3.170-3.172: milieustraat. • Bal paragraaf 4.51: milieustraat.

ONDERWERP	VERANDERING	OUDE SITUATIE	vindplaats van oude situatie	NIEUWE SITUATIE	vindplaats van nieuwe situatie
Garages en werkplaatsen	Eerder gold een vergunningplicht voor opslag van: >4 wrakken van tweewielige motorvoertuigen en >4 autowrakken of overige voertuigwrakken. En voor niet-vergunningplichtige garages gold een verbod voor opslag van: >4 wrakken van tweewielige motorvoertuigen en >4 autowrakken. Nu geldt geen vergunningplicht meer voor het opslaan van wrakken bij garages. Er geldt een verbod voor opslag van: >4 wrakken van tweewielige motorvoertuigen en >4 autowrakken of overige voertuigwrakken. Opslag van meer wrakken kan alleen met maatwerk. Overgangsrecht: Als een vergunningvoorschrift de opslag van meer wrakken toestond, dan geldt dat nu als maatwerkvoorschrift. In de praktijk blijven dus dezelfde regels gelden.	Er geldt een vergunningplicht voor het opslaan van >4 tweewielige voertuigwrakken en >4 overige voertuigwrakken (inclusief autowrakken). Bij onderhoud en reparatie van motorvoertuigen zijn ≤4 autowrakken en ≤4 wrakken van tweewielige motorvoertuigen aanwezig.	- Bor bijlage 1 categorie 28.10 sub 16. - Ab paragraaf 4.6.5 artikel 4.84.	Geen vergunningplicht voor wrakken van motorvoertuigen bij garages of werkplaatsen. Op een locatie voor het onderhouden of repareren van motorvoertuigen zijn ≤4 wrakken van tweewielige motorvoertuigen en ≤4 autowrakken of andere voertuigwrakken aanwezig.	- Bal artikel 2.13: maatwerk. - Bal paragraaf 3.5.11 artikel 3.185 lid 3 onder w: geen vergunningplicht. - Bal paragraaf 4.22 artikel 4.365: garages.

Legenda

Ab = Activiteitenbesluit, zoals dat luidde op 1-1-2019.

Ar = Activiteitenregeling, zoals die luidde op 1-1-2019.

Bal = Besluit activiteiten leefomgeving, inclusief de voorjaarsversie van het Invoeringsbesluit (12-3-2020) en de voorjaarsversie-Aanvullingsbesluit bodem (16-4-2020).

Bba = Besluit beheer autowrakken.

Bor = Besluit omgevingsrecht, zoals dat luidde op 1-1-2019.

IBC-bouwstoffen = Afvalstoffen, waarvan het toepassen alleen mag met isolatie-, beheers- en controle- (IBC) maatregelen.

Ippc-installatie = Installatie die is aangewezen in artikel 3 onder 3 van de richtlijn industriële emissies met een activiteit als bedoeld in bijlage I bij die richtlijn.

Iw = Invoeringswet Omgevingswet (17-6-2020).

LAP = Landelijk afvalbeheerplan.

LPG = Liquefied petroleum gas.

PCB = Polychloorbifenyyl.

PCT = Polychloorterfenyl.

Wm = Wet milieubeheer.

DISCLAIMER

- Deze tabel geeft een overzicht van de opvallendste inhoudelijke veranderingen tussen de algemene regels voor inrichtingen (Activiteitenbesluit/-regeling en Bor) en die voor milieubelastende activiteiten in hoofdstukken 2 tot en met 5 van het Bal.
- De tekst is geschreven alsof de Omgevingswet al in werking is. Dus 'eerder' verwijst naar de situatie in Activiteitenbesluit/-regeling en Bor en 'nu' verwijst naar het Bal.
- Dit is geen volledige transponeringstabel. Het streven is niet om volledig te zijn, we hebben sommige veranderingen weggelaten die in de praktijk weinig gevolgen hebben.
- Deze tabel is bedoeld als een makkelijk leesbare samenvatting van de strekking van de regelgeving. Lees de exacte wettekst erop na als het over een concrete casus gaat. De vindplaats staat erbij.
- De wetgeving is nog in ontwikkeling, de gebruikte versie van de (concept) regelgeving staat bovenaan deze tabel en in de legenda.