



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

Bestuurskern
Beleid
T.a.v. P.R. Heij
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en
Wonen

Den Haag
Postbus 16191
2500 BD Den Haag

Contactpersoon

J.T.M. Bijlholt
Beleidsadviseur

M +31(0)6-15909406
jette.bijholt@ILenT.nl

Ons kenmerk

ILT-2018/60909

Uw kenmerk

IENW/BSK-2018/144348

Bijlage(n)

1

Datum 28 september 2018
Betreft HUF-toets Aanvullingswet bodem

Geachte heer Heij,

Op 9 juli jl. heeft u mij een verzoek gestuurd voor het uitvoeren van een handhaafbaarheid-, uitvoerbaarheid- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) op de Aanvullingswet bodem Omgevingswet.

Als bijlage bij deze brief vindt u een tabel met de specifieke opmerkingen op de artikelen. Daarnaast heb ik nog een aantal opmerkingen van meer algemene aard. Deze licht ik hieronder toe.

Definities en begrippen

De definities en begrippen in het ontwerp-Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet, meer specifiek het Besluit activiteiten leefomgeving, sluiten niet altijd aan bij de definities en begrippen die thans worden gebruikt in het Besluit bodemkwaliteit. Voorbeelden zijn: functionele toepassing i.p.v. nuttige toepassing, niet verontreinigde grond i.p.v. Achtergrondwaarden (Aw) en milieuverklaring i.p.v. milieu hygiënische verklaring (MHV).

Daarnaast moet gekeken worden naar het begrip 'partij' waarover de Raad van State een uitspraak heeft gedaan (zie hiervoor de bijgevoegde tabel onder 'Artikel 1 nieuwe definitie van 'partij' grond'). In het ontwerp wordt gesproken over de begrippen 'partij baggerspecie' 'partij bouwstoffen' en 'partij grond' en niet meer van 'partij'. Dit aspect verdient met name aandacht bij de opstelling van het Invoeringsbesluit teneinde geen discrepantie te laten ontstaan tussen de normen die in het Besluit bodemkwaliteit achterblijven en de normen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Informatiepositie

De informatiepositie van het bevoegd gezag is steeds belangrijker geworden om het toezicht en de handhaving effectiever, efficiënter en risicogericht in te richten. Data dient echter wel geregistreerd te worden en beschikbaar te zijn om analyses te kunnen uitvoeren.

In het ontwerp-Aanvullingsbesluit bodem komen meerdere meldverplichtingen te vervallen en wordt er meer verantwoordelijkheid voor het goed uitvoeren van de werkzaamheden bij de bedrijven gelegd. Hierdoor wordt het toezicht bemoeilijkt. Een voorbeeld betreft het vervallen van de meldplicht bij het toepassen van niet verontreinigde grond of baggerspecie. Het bevoegde gezag weet nu niet

eenvoudig meer waar toepassingen plaatsvinden en kan daarom lastiger controleren of het om daadwerkelijk schone grond of bagger gaat. De nalevingsbereidheid van de branche laat op dit moment te wensen over, dit mede door de grote financiële belangen die aanwezig zijn bij werkzaamheden met grond of baggerspecie. In deze branche is het juist belangrijk om de toezichthouder te laten weten waar en wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd zodat toezicht daadwerkelijk op locatie kan worden uitgevoerd. Anders wordt het toezicht op achterstand gezet en is (veel) meer toezichtcapaciteit benodigd om toezicht te houden op de naleving van de regelgeving.

ILT
TWO Omgeving en Bestuur
Netwerk Leefomgeving en
Wonen

Datum
28 september 2018

Ons kenmerk
ILT-2018/60909

Wanneer één (landelijk) Meldloket wordt ingericht en het mogelijk wordt gemaakt om "slim" te melden zal dit naar de mening van de ILT niet leiden tot administratieve lastenverzwaring voor de bedrijven, zal er een sterke verbetering zijn voor de informatiepositie van het bevoegde gezag en behoeft er minder te worden geschraapt in de bestaande meldplichten. Als voorbeeld kan worden gewezen op het feit dat bedrijven op dit moment op verschillende manieren melden bij verschillende instanties. Een start van een sanering dient bij het bevoegde gezag te worden gemeld en tevens dient de planning te worden doorgegeven aan de certificerende instelling. Dit soort meldingen kunnen "slim" worden gecombineerd.

Ketenregierol ILT

Het vervallen van de meldplicht aan de Minister maakt dat er met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid geen landelijk register van meldingen van toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen meer kan worden bijgehouden. Het ontbreken van een landelijk register zal de uitvoering van de ketenregierol van de Minister, die is vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit, ernstig belemmeren. Het digitale systeem dat thans onder de verantwoordelijkheid van de Minister wordt bijgehouden vormt hiervoor namelijk een essentiële bron van informatie. Wanneer de ILT, die namens de Minister de ketenregierol uitoefent, geen toegang heeft tot informatie over gemelde toepassingen met bouwstoffen, grond en of baggerspecie dan heeft dit als, mogelijk onbedoeld, neveneffect dat er bij kennisgevingen die door de ILT in het kader van de EVOA worden beoordeeld niet kan worden bepaald of er bij import van grond sprake is van een nuttige toepassing.

In het slechtste geval kan het ontbreken van concrete informatie over nuttige toepassingen leiden tot import van verontreinigde grond in Nederland waarvoor geen nuttige toepassing is.

De ILT raadt aan om het vervallen van de meldplicht aan de Minister daarom te heroverwegen.

Uitvoerbaarheid

Met de inwerkingtreding van het Aanvullingsbesluit bodem schat de ILT in dat de toezichtslasten met circa 6 fte toenemen als gevolg van de verslechtering van de informatiepositie door het wegvallen van diverse meldverplichtingen.

Ik zie graag uw reactie op de HUF-toets tegemoet.

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,

mr. J.A. van den Bos